



ALIANȚA ÎNTREPRINDERILOR MICI ȘI MIJLOCII DIN MOLDOVA

RAPORT DE MONITORIZARE

privind implementarea Agendei de reforme aferente Planului de creștere al Republicii Moldova pentru anii 2025 - 2027

Perioada de monitorizare:
Semestrul I al anului 2026

Analiza măsurilor din domeniile de politici relevante pentru mediul de afaceri, pentru care rezultatul monitorizat are termen de realizare în luna iunie 2026:

- (1) Competitivitatea economică / Dezvoltarea sectorului privat*
- (2) Conectivitate și infrastructură digitală*
- (3) Guvernanță economică*

August 2026

Chișinău, Republica Moldova



Alianța Întreprinderilor Mici și Mijlocii din Moldova

Adresa: mun. Chișinău, Republica Moldova
Mediacor, str. Alexei Mateevici 60
Tel: (373) 60 420 400
E-mail: contact@sme.md

Raportul de monitorizare privind implementarea Agendei de reforme aferentă Planului de creștere al Republicii Moldova pentru anii 2025-2027 (Raport de monitorizare), este realizat de Alianța Întreprinderilor Mici și Mijlocii din Moldova (AIM), iar conținutul, terminologia și/sau constatările cuprinse în document nu implică vreo poziție politică a AIM și nu poate fi interpretată sub acest aspect.

Această activitate a fost realizată cu susținerea Center for International Private Enterprise și Fundația Soros Moldova.

Opiniile exprimate în acest raport aparțin exclusiv autorilor. Acestea nu pot fi interpretate sub nicio formă ca reflectând opinia și poziția finanțatorului. Conținutul Raportului poate fi supus revizuirilor redacționale.

Raportul de monitorizare este elaborat pe baza informațiilor și documentelor publice disponibile la data evaluării. Analiza reflectă și se limitează la raportul dintre angajamentele asumate prin Agenda de Reforme 2025 - 2027, aprobată prin Hotărârea Guvernului nr. 260/2025, și evidențele disponibile public și care au putut fi identificate și verificate în cadrul documentării realizate.

Evaluarea se bazează pe acte normative, proiecte ale actelor normative, documente de politici publice, rapoarte instituționale și alte surse credibile accesibile publicului. Raportul nu urmărește evaluarea performanței instituțiilor publice, nu dă apreciere activității acestora, nu implică nici o conotație politică, și se limitează la analiza coerenței dintre angajamentele asumate și elementele verificabile de implementare.

Absența unor probe publice sau imposibilitatea identificării unor anumite informații privind implementarea anumitor măsuri nu înseamnă inexistența progresului de facto, însă reflectă limitele documentării publice disponibile la momentul realizării prezentului document.

CUPRINS

ACRONIME.....	4
REZUMAT EXECUTIV.....	5
I. INTRODUCERE.....	7
II. CADRUL METODOLOGIC.....	10
III. ANALIZA DE ANSAMBLU A IMPLEMENTĂRII.....	14
IV. COMPETITIVITATEA ECONOMICĂ / DEZVOLTAREA SECTORULUI PRIVAT.....	17
V. CONECTIVITATE ȘI INFRASTRUCTURĂ DIGITALĂ.....	21
VI. GUVERNANȚĂ ECONOMICĂ.....	23
VII. IMPACTUL ASUPRA MEDIULUI DE AFACERI.....	28
VIII. CONCLUZII ȘI RECOMANDĂRI.....	32
ANEXĂ - Matricea de monitorizare.....	36

ACRONIME

AIM	Alianța Întreprinderilor Mici și Mijlocii din Moldova
ARCOM	Agenția Națională pentru Reglementare în Comunicații
APP	Agenția Proprietății Publice
CBTM	Cadrul bugetar pe termen mediu
CIPS	Comitetul Interministerial pentru Planificare Strategică
HG	Hotărîrea Guvernului
IMM	Întreprinderi mici și mijlocii
Î.S.	Întreprindere de stat
MEC	Ministerul Educației și Cercetării
MDED	Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării
MF	Ministerul Finanțelor
MIDR	Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale
MJ	Ministerul Justiției
SDV	Sistemul de decizii vamale
SI	Sistem informațional
UE	Uniunea Europeană

REZUMAT EXECUTIV

Alianța Întreprinderilor Mici și Mijlocii din Moldova (AIM) a monitorizat implementarea a nouă măsuri din Agenda de Reforme 2025-2027 aferentă Planului de creștere al Republicii Moldova, cu termen de realizare până la 30 iunie 2026. Prezentul Raport continuă exercițiul de monitorizare inițiat de AIM pentru măsurile aferente anului 2025 și urmărește evaluarea progresului în domeniile de interes pentru mediul de afaceri din Republica Moldova.

Monitorizarea acoperă trei domenii prioritare: (a) competitivitatea economică și dezvoltarea sectorului privat, (b) conectivitatea și infrastructura digitală, și (c) guvernanța economică. Cele nouă măsuri au fost analizate prin raportare la 33 de componente/subacțiuni tehnice, utilizate pentru verificarea detaliată și asigurarea trasabilității evaluării. Rezultatul agregat este stabilit exclusiv la nivelul celor nouă măsuri prevăzute de Agenda de Reforme.

La data monitorizării, cinci dintre cele nouă măsuri monitorizate (55,6%) au fost confirmate integral, iar patru măsuri (44,4%) au fost confirmate parțial. Nicio măsură nu a fost încadrată în categoria „Neconfirmat”. Rezultatele indică astfel existența unui progres verificabil pentru toate măsurile analizate, dar cu grade diferite de realizare confirmată. În cazul celor patru măsuri parțial confirmate, informațiile oficiale disponibile atestă progrese, fără a permite confirmarea integrală, până la 30 iunie 2026, a tuturor rezultatelor asumate.

Tabelul 1 - Rezultatul monitorizării

Domeniu monitorizat	Măsuri	Confirmat	Parțial confirmat
Competitivitate economică / dezvoltarea sectorului privat	3	1	2
Conectivitate și infrastructură digitală	1	0	1
Guvernanță economică	5	4	1
Total	9	5	4

Cele cinci măsuri confirmate integral vizează Sistemul de decizii vamale, revizuirea periodică a cheltuielilor bugetare, independența bugetară a Curții de Conturi, investigarea criminalității financiare, precum și pregătirea și lansarea procesului de privatizare pentru cinci întreprinderi de stat.

Cele patru măsuri confirmate parțial vizează sistemul electronic de gestionare a cazurilor și instrumentele informatice criminalistice ale Consiliului Concurenței, implementarea Programului „SMART Moldova 2024-2027”, punerea în aplicare a Codului UE al comunicațiilor electronice și îmbunătățirea conectivității, precum și implementarea Portofoliului unic național de proiecte.

Rezultatele diferă între cele trei domenii monitorizate. Guvernanța economică înregistrează cel mai înalt grad de confirmare, cu patru dintre cele cinci măsuri confirmate integral. În domeniul competitivității economice și dezvoltării sectorului privat, una dintre cele trei măsuri este confirmată integral, iar două sunt confirmate parțial. Măsura aferentă conectivității și infrastructurii digitale este confirmată parțial. Aceste rezultate caracterizează exclusiv măsurile incluse în obiectul monitorizării și nu reprezintă o evaluare a gradului general de implementare a Agendei de Reforme.

Principalele constatări

Monitorizarea arată că gradul de confirmare a măsurilor este determinat de realizarea rezultatelor concrete prevăzute de Agenda de Reforme și de posibilitatea verificării acestora în baza informațiilor oficiale disponibile public. În cazul măsurilor confirmate integral, realizarea angajamentelor a putut fi stabilită în baza actelor normative și administrative adoptate, a documentelor oficiale disponibile sau a rezultatelor operaționale confirmate până la termenul de realizare.

În cazul măsurilor confirmate parțial au fost constatate progrese, fără ca toate rezultatele prevăzute de Agendă să poată fi confirmate. Principalele diferențe țin de neconfirmarea funcționării efective a unor mecanisme instituite sau a îndeplinirii unor indicatori și rezultate cantitative, inclusiv din cauza insuficienței informațiilor publice necesare verificării acestora. În asemenea situații, lipsa informațiilor suficiente nu constituie, în sine, dovada neimplementării, dar împiedică confirmarea rezultatului în condițiile metodologiei aplicate.

Relevanța pentru mediul de afaceri

Rezultatele monitorizării indică efecte diferite pentru mediul de afaceri, în funcție de natura măsurilor analizate. Unele reforme au generat deja mecanisme sau facilități accesibile operatorilor economici. Sistemul de decizii vamale permite depunerea și procesarea electronică a celor 17 tipuri de cereri și autorizații prevăzute de Agenda de Reforme, în cadrul Programului „SMART Moldova 2024 - 2027” au fost lansate instrumente de finanțare destinate întreprinderilor și organizațiilor din domeniul cercetării și inovării, iar aplicarea regimului „Roam Like at Home” produce efecte directe pentru utilizatorii serviciilor de comunicații electronice, inclusiv pentru întreprinderi.

Alte măsuri vizează preponderent consolidarea cadrului instituțional și funcționarea administrației publice. Revizuirea periodică a cheltuielilor bugetare, gestionarea investițiilor publice, independența bugetară a Curții de Conturi și consolidarea sistemului de investigare a criminalității financiare pot influența condițiile generale de desfășurare a activității economice, însă datele disponibile nu permit, la această etapă, stabilirea unor efecte economice directe asupra întreprinderilor. În cazul privatizării celor cinci întreprinderi de stat, lansarea procedurilor creează posibilitatea participării investitorilor privați, iar efectele economice vor putea fi evaluate în funcție de desfășurarea și finalizarea procesului.

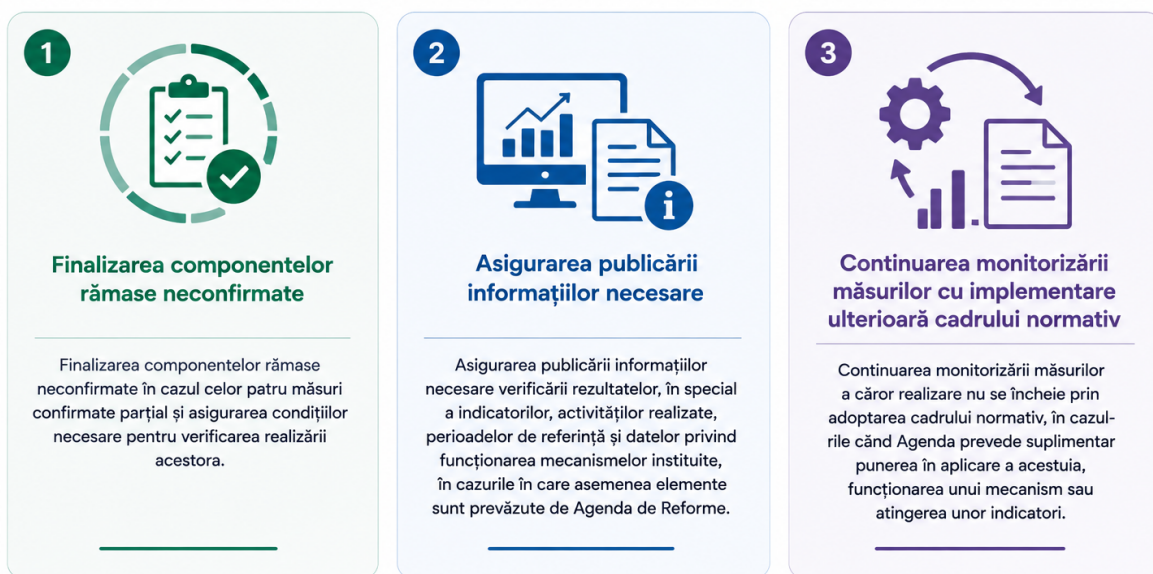
Prin urmare, confirmarea realizării unei măsuri nu echivalează automat cu confirmarea impactului acesteia asupra mediului de afaceri. Prezentul Raport evaluează implementarea rezultatelor asumate prin Agenda de Reforme, iar efectele asupra întreprinderilor sunt analizate numai în măsura în care acestea pot fi stabilite în baza informațiilor disponibile.

Concluzii și priorități AIM

Rezultatele monitorizării confirmă progrese în implementarea tuturor celor nouă măsuri analizate. În același timp, patru măsuri nu au putut fi confirmate integral pentru termenul de 30 iunie 2026, întrucât anumite rezultate operaționale, tehnice sau cantitative prevăzute de Agenda de Reforme au rămas neconfirmate. Acestea necesită continuarea implementării și verificarea ulterioară a rezultatelor restante.

În baza constatărilor Raportului, AIM consideră prioritare finalizarea rezultatelor aferente măsurilor confirmate parțial, asigurarea disponibilității publice a informațiilor necesare verificării implementării, și urmărirea funcționării efective a mecanismelor instituite, dincolo de adoptarea cadrului normativ sau instituțional.

Figura 1 Acțiuni prioritare



Pentru exercițiile viitoare, AIM consideră oportună completarea analizei documentare, acolo unde natura reformei permite, cu evaluarea experienței întreprinderilor în utilizarea serviciilor și mecanismelor instituite. Aceasta ar permite examinarea distinctă a modului în care rezultatele confirmate la nivel normativ, instituțional sau funcțional se reflectă în interacțiunea efectivă a întreprinderilor cu mecanismele create.

I. INTRODUCERE



1.1. Context și scop

Agenda de Reforme 2025 - 2027 aferentă Planului de creștere al Republicii Moldova¹ stabilește reformele și investițiile asumate de Republica Moldova, precum și etapele, termenele și rezultatele prevăzute pentru realizarea acestora. Implementarea măsurilor incluse în Agendă vizează, între altele, modificarea cadrului de reglementare, consolidarea unor mecanisme instituționale și îmbunătățirea condițiilor de desfășurare a activității de întreprinzător.

Alianța Întreprinderilor Mici și Mijlocii din Moldova (AIM) continuă, prin prezentul Raport, exercițiul independent de monitorizare inițiat pentru măsurile cu termen de realizare în anul 2025. Etapa curentă vizează măsurile selectate din Agenda de Reforme cu termen de realizare până la 30 iunie 2026, relevante pentru mediul de afaceri. Monitorizarea urmărește să stabilească, în baza informațiilor și documentelor oficiale disponibile public, dacă rezultatele prevăzute pentru termenul monitorizat au fost realizate și în ce măsură realizarea acestora poate fi confirmată.

Prezentul Raport nu substituie mecanismele oficiale de monitorizare și raportare și nu urmărește evaluarea integrală a implementării Agendei de Reforme. Obiectul raportului este delimitat la nouă măsuri selectate din trei domenii ale Agendei: (a) competitivitatea economică și dezvoltarea sectorului privat, (b) conectivitatea și infrastructura digitală și (c) guvernanța economică, monitorizate din perspectiva realizării angajamentelor scadente până în iunie 2026 și a relevanței rezultatelor constatate pentru mediul de afaceri.

Pentru fiecare măsură, analiza pornește de la angajamentul și rezultatul prevăzute de Agenda de Reforme pentru termenul de 30 iunie 2026 și verifică rezultatul efectiv confirmat prin surse oficiale. Evaluarea urmărește corespondența dintre angajamentul asumat și rezultatul constatat, inclusiv realizarea componentelor normative, instituționale, operaționale sau cantitative prevăzute pentru măsura respectivă. În mod distinct, Raportul examinează relevanța rezultatului confirmat pentru mediul de afaceri.

Metodologia păstrează continuitatea cu exercițiul precedent de monitorizare realizat de AIM, fiind aplicată perioadei 1 ianuarie - 30 iunie 2026 și setului de măsuri selectate pentru prezentul Raport.

1.2. Obiectul monitorizării

Agenda de Reforme cuprinde 15 măsuri cu termen de realizare în luna iunie 2026. Dintre acestea, 9 se încadrează în cele trei domenii de politici selectate pentru prezentul exercițiu de monitorizare și constituie obiectul evaluării AIM.

Monitorizarea cuprinde următoarele trei domenii:

Figura 2 Domenii monitorizate

¹ https://www.legis.md/cautare/getResults?doc_id=148353&lang=ro



În aceste domenii au fost selectate 9 măsuri pentru evaluarea nivelului de realizare la data limită stabilită. În scopul verificării integrale a conținutului fiecărei măsuri, acestea au fost structurate în 33 de componente/subacțiuni, corespunzătoare rezultatelor și elementelor distincte care urmau a fi realizate. Această structurare are caracter exclusiv tehnic, de lucru intern. Iar componentele/subacțiunile nu reprezintă angajamente distincte față de cele prevăzute în Agenda de Reforme și nu constituie unități separate pentru calcularea rezultatului agregat al monitorizării. Calificativul final se atribuie fiecăreia dintre cele 9 măsuri monitorizate.

Prin urmare, rezultatele prezentului Raport reflectă nivelul de realizare exclusiv al celor 9 măsuri selectate și nu reprezintă o evaluare a gradului general de implementare a Agendei de Reforme sau a tuturor măsurilor cu termen de realizare în primul semestru al anului 2026. Aceeași delimitare se aplică rezultatelor și concluziilor formulate în prezentul Raport.

Cele 33 de componente/subacțiuni sunt reflectate în Matricea de monitorizare și servesc la verificarea elementelor constitutive ale fiecărei măsuri. Rezultatele agregate ale monitorizării sunt însă acordate în Raport exclusiv celor 9 măsuri prevăzute de Agenda de Reforme, abordare aplicată în mod consecvent și în analiza din Capitolul III.

1.3. Perioada de referință

Perioada de referință este numită convențional, în sensul prezentului Raport, perioada de monitorizare cuprinsă între 1 ianuarie și 30 iunie 2026.

Nivelul de realizare a măsurilor incluse în Raport pentru monitorizare este evaluat la situația din 30 iunie 2026, în baza informațiilor și documentelor oficiale verificate. Calificativele atribuite măsurilor reflectă situația constatată la această dată.

Evaluarea cuprinde măsurile din cele trei domenii prioritare selectate pentru care Agenda de Reforme stabilește termenul de realizare în luna iunie 2026, indiferent de data la care a fost inițiată implementarea acestora.

Măsurile cu termen de realizare anterior perioadei de referință nu sunt incluse în evaluare doar pentru faptul că implementarea acestora a continuat sau a fost finalizată în primul semestru al anului 2026. Acestea reprezintă angajamente aferente perioadelor precedente și nu sunt luate în calcul la determinarea rezultatelor monitorizării pentru măsurile cu termen în iunie 2026.

1.4. Limitările monitorizării

Monitorizarea se bazează pe informațiile și documentele oficiale disponibile public și verificabile la data efectuării evaluării. În consecință, constatările raportului reflectă rezultatele a căror realizare poate fi confirmată în baza acestor surse.

Lipsa unor informații publice suficiente nu este considerată în mod automat ca fiind măsură neimplementată. În cazul în care sursele oficiale disponibile nu permit confirmarea realizării unui rezultat, Raportul constată imposibilitatea confirmării acestuia, fără a face concluzii în lipsa altor informații că măsura nu a fost implementată.

Evaluarea ține cont de rezultatului așteptat și care este prevăzut de Agenda de Reforme. În cazul măsurilor care presupun atât adoptarea cadrului normativ sau instituțional, cât și obținerea unui rezultat de funcționare a anumitor mecanisme, existența actului normativ sau administrativ nu confirmă în sine realizarea integrală a măsurii. Funcționalitatea unui sistem sau mecanism, atingerea unui indicator sau a unui prag cantitativ ori realizarea unui alt rezultat distinct sunt evaluate separat, în măsura în care acestea fac parte din angajamentul monitorizat.

Raportul evaluează etapa de realizare a măsurilor monitorizate, fără a aprecia efectele economice generate de acestea. Impactul asupra mediului de afaceri este analizat în limitele rezultatelor confirmate și ale datelor disponibile. În lipsa unor date care permit stabilirea unor date care pot fi verificate, Raportul nu atribuie măsurilor monitorizate efecte cantitative asupra costurilor întreprinderilor, investițiilor, productivității sau altor indicatori economici.

Aceste limite sunt aplicate în mod uniform celor 9 măsuri supuse monitorizării și sunt luate în considerare atât la formularea constatărilor cât și la acordarea calificativelor.

II. CADRUL METODOLOGIC



2.1. Fundamentul metodologic

Prezentul Raport este elaborat în baza metodologiei de monitorizare utilizate de AIM în exercițiul precedent², ajustată la perioada de referință și la măsurile incluse în prezentul document. Monitorizarea constă în verificarea gradului de realizare a angajamentelor prevăzute în Agenda de Reforme aferentă Planului de creștere al Republicii Moldova pentru anii 2025 - 2027, în baza informațiilor și documentelor oficiale disponibile public.

Evaluarea măsurilor se efectuează în raport cu versiunea Agendei de reforme aprobată prin Hotărîrea Guvernului nr. 260 din 7 mai 2025³, aplicabilă la data de referință de 30 iunie 2026. Eventualele modificări ale Agendei intervenite ulterior acestei date nu sunt luate în considerare la stabilirea gradului de realizare a măsurilor monitorizate.

Evaluarea este efectuată pentru fiecare dintre cele 9 măsuri incluse în monitorizare. Sunt examinate conținutul angajamentului, rezultatul prevăzut, termenul de realizare, instituțiile responsabile și informațiile oficiale care permit stabilirea nivelului de implementare la data de 30 iunie 2026.

În cazul măsurilor care presupun adoptarea sau modificarea cadrului normativ, verificarea vizează actele normative relevante și intrarea acestora în vigoare. Atunci cînd măsura prevede și un rezultat distinct de adoptarea cadrului normativ, operaționalizarea unui sistem sau mecanism, aplicarea unei proceduri, atingerea unui indicator cantitativ, realizarea acestui rezultat este verificată separat. Adoptarea cadrului normativ sau instituțional nu este considerată suficientă pentru confirmarea integrală a măsurii dacă Agenda de Reforme prevede și rezultate de implementare.

Unitatea de evaluare este măsura prevăzută în Agenda de Reforme. Pentru verificarea integrală a conținutului acesteia, cele 9 măsuri monitorizate au fost separate în 33 de componente tehnice. Componentele respective corespund elementelor care trebuie verificate pentru a stabili gradul de realizare a măsurii și nu reprezintă angajamente distincte față de cele prevăzute în Agenda de Reforme.

Calificativul este atribuit măsurii principale în funcție de rezultatele verificării componentelor sale și de măsura în care rezultatul prevăzut de Agenda de Reforme poate fi confirmat la data de referință. Această abordare permite ca analiza pe cele trei domenii prioritare să reflecte atît rezultatul general al fiecărei măsuri, cît și eventualele componente rămase nerealizate sau a căror realizare nu a putut fi confirmată.

2.2. Matricea de monitorizare

Matricea de monitorizare, prezentată în Anexa la Raport, constituie instrumentul de lucru utilizat pentru verificarea și documentarea rezultatelor evaluării.

Matricea cuprinde cele 9 măsuri monitorizate și cele 33 de subcomponente aferente acestora. Pentru fiecare poziție sunt indicate codul măsurii (elemente de lucru interne), măsura sau componenta verificată, termenul de realizare, instituțiile responsabile, statutul constatat și sursele oficiale utilizate pentru verificare.

Structurarea măsurilor pe componente permite verificarea separată a elementelor care formează rezultatul prevăzut de Agenda de Reforme. În cazul măsurilor care includ mai multe obligații sau rezultate, această structură permite identificarea elementelor realizate, a celor

² <https://sme.md/raportul-de-monitorizare-a-implementarii-agendei-de-reforme-2025-din-planul-de-crestere-al-republicii-moldova/>

³ https://www.legis.md/cautare/getResults?doc_id=148353&lang=ro

nerealizate și a celor a căror realizare nu poate fi confirmată în baza informațiilor oficiale disponibile.

Statutul componentelor este utilizat pentru fundamentarea calificativului acordat măsurii principale. Componentele nu sunt evaluate ca angajamente autonome și nu sunt incluse separat în calculul rezultatului general al monitorizării.

Constatările prezentate în Capitolele III - V ale Raportului și calificativele atribuite celor 9 măsuri se întemeiază pe verificările documentate în Matricea de monitorizare.

2.3. Clasificarea statutului măsurilor

În funcție de gradul de realizare constatat la 30 iunie 2026, fiecărei măsuri îi este atribuit unul dintre următoarele calificative: Confirmat, Parțial confirmat sau Neconfirmat. Calificativul este stabilit prin raportarea rezultatului prevăzut de Agenda de Reforme la rezultatele confirmate în baza surselor analizate și public disponibile.

Confirmat - rezultatul prevăzut de măsură a fost realizat integral în termenul stabilit, iar realizarea acestuia este confirmată prin surse oficiale. În funcție de conținutul măsurii, verificarea poate viza adoptarea și intrarea în vigoare a cadrului normativ, funcționarea unui mecanism sau sistem, realizarea activităților prevăzute ori atingerea indicatorilor stabiliți.

Parțial confirmat - au fost realizate și confirmate unele dintre componentele măsurii, însă rezultatul prevăzut de Agenda de Reforme nu a fost realizat integral sau realizarea integrală a acestuia nu poate fi confirmată la data de scadență. Acest calificativ se aplică, inclusiv, atunci când cadrul normativ a fost adoptat dar rezultatul operațional prevăzut nu a fost atins integral, precum și atunci când au fost realizate numai o parte dintre activitățile sau indicatorii aferenți măsurii monitorizate.

Neconfirmat - realizarea rezultatului prevăzut de măsură nu poate fi confirmată în baza surselor oficiale disponibile la data de referință. Acest calificativ nu înseamnă în mod automat că măsura nu a fost implementată, ci indică lipsa informațiilor oficiale sau care nu au fost posibil de identificat care să permită confirmarea realizării acesteia în cadrul prezentei monitorizări.

Calificativul se atribuie măsurii principale, ținând cont de rezultatul prevăzut și de gradul de realizare a componentelor care îl formează. Realizarea unei componente nu determină confirmarea întregii măsuri monitorizate dacă alte componente necesare pentru atingerea rezultatului au rămas nerealizate sau nu pot fi confirmate.

2.4. Sursele și modul de verificare

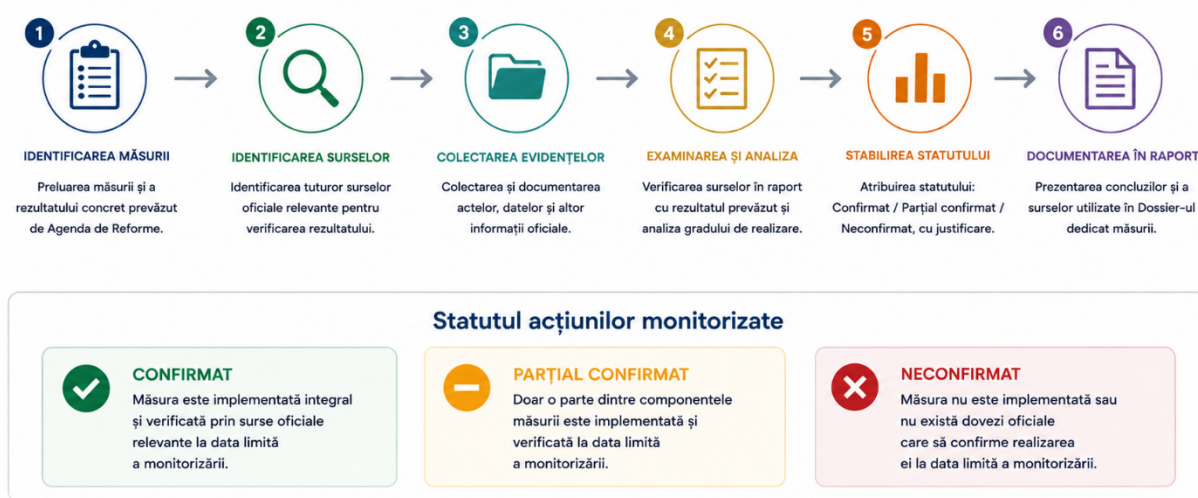
Monitorizarea se bazează pe informații și documente oficiale disponibile public și pertinente pentru verificarea rezultatului prevăzut de fiecare măsură.

Pentru măsurile cu caracter normativ sunt verificate actele publicate în Monitorul Oficial al Republicii Moldova, actele Parlamentului și ale Guvernului, precum și actele normative și administrative emise de autoritățile competente. După caz, sunt examinate regulamentele, metodologiile și procedurile aprobate în vederea implementării acestor măsuri.

Pentru verificarea implementării sunt utilizate rapoartele, deciziile, datele și alte informații publicate de instituțiile responsabile. În cazul măsurilor care prevăd rezultate operaționale sau cantitative, sunt verificate, după caz, sistemele informaționale și serviciile electronice funcționale, registrele, datele statistice și indicatorii oficiali relevanți.

Sursele sunt examinate în Raport cu rezultatul concret prevăzut de măsura monitorizată. Existența unui proiect de act normativ nu este considerată echivalentă cu adoptarea acestuia, iar adoptarea cadrului normativ nu confirmă realizarea măsurii atunci când aceasta presupune și un rezultat distinct de implementare. De asemenea, informațiile generale privind activitatea unei instituții nu sunt utilizate pentru confirmarea măsurii dacă nu permit verificarea rezultatului prevăzut de Agenda de Reforme.

Figura 3 Procesul de verificare



Notă: Monitorizarea se realizează la data limită: 30 iunie 2026.

În cazul în care informațiile oficiale disponibile confirmă doar o parte dintre componentele măsurii, evaluarea reflectă exclusiv rezultatele care au putut fi verificate la data limită a monitorizării potrivit metodelor utilizate în prezentul Raport.

2.5. Principiile metodologice

Procesul de Monitorizare potrivit prezentului Raport, se bazează pe patru principii de bază: verificabilitate, uniformitate, neutralitate și trasabilitate. Aceste principii sunt aplicate tuturor măsurilor analizate:

Verificabilitatea	presupune fundamentarea constatărilor pe informații și documente oficiale care permit verificarea rezultatului examinat. O măsură sau o componentă a acesteia este confirmată numai în măsura în care realizarea rezultatului poate fi stabilită în baza surselor oficiale identificate.
Uniformitatea	presupune aplicarea aceluiași criterii de evaluare tuturor măsurilor monitorizate. Tipul surselor și informațiilor utilizate poate varia în funcție de natura măsurii și de rezultatul prevăzut, fără a modifica criteriile de atribuire a calificativelor.
Neutralitatea	presupune evaluarea măsurii în raport cu angajamentul și rezultatul prevăzute de Agenda de Reforme. Progresele înregistrate nu sunt considerate suficiente pentru confirmarea integrală a măsurii dacă rezultatul prevăzut nu a fost realizat integral. Totodată, lipsa informațiilor oficiale necesare verificării nu este considerată, prin ea însăși, dovadă a neimplementării măsurii.
Trasabilitatea	presupune indicarea surselor care stau la baza constatărilor și a calificativului atribuit fiecărei măsurii. Legătura dintre măsură, componentele verificate, rezultatele constatate și sursele utilizate este reflectată în Matricea de monitorizare.

Aceste principii sunt aplicate la verificarea celor 9 măsuri și la atribuirea calificativelor prevăzute la pct. 2.3, precum și la formularea constatărilor și concluziilor prezentului Raport.

III. ANALIZA DE ANSAMBLU A IMPLEMENTĂRII



3.1. Rezultatul general al monitorizării

În perioada 1 ianuarie - 30 iunie 2026, AIM a monitorizat nouă măsuri din Agenda de Reforme aferentă Planului de creștere al Republicii Moldova pentru anii 2025 - 2027, încadrate în trei domenii prioritare pentru mediul de afaceri, menționate în secțiunile precedente.

La situația din 30 iunie 2026, cinci dintre cele nouă măsuri monitorizate au fost evaluate cu calificativul „Confirmat”, iar patru - cu calificativul „Parțial confirmat”. Nicio măsură nu a fost evaluată cu calificativul „Neconfirmat”. Evaluarea generală este realizată la nivelul celor nouă măsuri prevăzute de Agenda de Reforme, iar cele 33 de componente/subacțiuni definite în cadrul monitorizării AIM au servit la verificarea gradului de realizare a acestora.

Calificativul „Confirmat” a fost atribuit următoarelor cinci măsuri: implementarea Sistemului de decizii vamale (1.6.19), instituirea revizuirii periodice a cheltuielilor bugetare (3.1.3), asigurarea independenței bugetare a Curții de Conturi (3.6.14), investigarea criminalității financiare (3.7.21) și pregătirea și lansarea procesului de privatizare pentru cinci întreprinderi de stat (3.8.22).

Calificativul „Parțial confirmat” a fost atribuit următoarelor patru măsuri: operaționalizarea sistemului electronic de gestionare a cazurilor și a instrumentelor informatice criminalistice ale Consiliului Concurenței (1.7.22), implementarea Programului „SMART Moldova 2024-2027”⁴ (1.12.32), punerea în aplicare a Codului UE al comunicațiilor electronice⁵ (2.3.8), precum și implementarea Portofoliului unic național de proiecte (3.3.7).

Rezultatele monitorizării arată că, pentru fiecare dintre cele nouă măsuri, au fost identificate rezultate realizate pînă la data de referință. Totodată, în cazul a patru măsuri, rezultatele prevăzute de Agenda de Reforme nu au putut fi confirmate integral la situația din 30 iunie 2026. Prin urmare, faptul că nicio măsură nu a fost evaluată cu calificativul „Neconfirmat” nu înseamnă că toate măsurile monitorizate au fost realizate integral.

3.2. Distribuția statuturilor

Distribuția calificativelor atribuite celor nouă măsuri monitorizate este prezentată în Tabelul 2.

Tabelul 2 Distribuția calificativelor atribuite măsurilor monitorizate

Statut	Număr de măsuri	Pondere
Confirmat	5	55,6%
Parțial confirmat	4	44,4%
Neconfirmat	0	0%
Total	9	100%

Distribuția este calculată la nivelul celor nouă măsuri monitorizate. Cele 33 de componente/subacțiuni au fost utilizate pentru verificarea măsurilor și nu constituie unități distincte în calcularea ponderilor prezentate în tabel.

Rezultatele diferă între cele trei domenii monitorizate. În domeniul Competitivitate economică și dezvoltarea sectorului privat, dintre cele trei măsuri monitorizate, una este confirmată integral, iar două sunt confirmate parțial. În domeniul Conectivitate și infrastructură digitală, măsura monitorizată este confirmată parțial. În domeniul Guvernanță economică, dintre cele cinci măsuri monitorizate, patru sunt confirmate integral, iar una este confirmată parțial.

⁴ https://www.legis.md/cautare/getResults?doc_id=145032&lang=ro

⁵ <https://eur-lex.europa.eu/RO/legal-content/summary/european-electronic-communications-code.html>

Astfel, patru dintre cele cinci măsuri monitorizate în domeniul Guvernanță economică sunt confirmate integral. În domeniul Competitivitate economică și dezvoltarea sectorului privat este confirmată integral una dintre cele trei măsuri, iar în domeniul Conectivitate și infrastructură digitală măsura monitorizată este confirmată parțial. Aceste rezultate se referă exclusiv la măsurile selectate pentru prezentul exercițiu de monitorizare și nu pot fi extrapolate asupra nivelului de implementare a domeniilor respective în ansamblul Agendei de Reforme.

Figura 4 Situația măsurilor monitorizate la 30 iunie 2026

DOMENIU PRIORITAR	MĂSURA MONITORIZATĂ	STATUT LA 30.06.2026
 1. COMPETITIVITATE ECONOMICĂ / DEZVOLTAREA SECTORULUI PRIVAT	1.6.19 Sistemul de decizii vamale	✓ CONFIRMAT
	1.7.22 Sistemul electronic de gestionare a cazurilor și instrumentele informatice criminalistice ale Consiliului Concurenței	— PARȚIAL CONFIRMAT
	1.12.32 Implementarea Programului „SMART Moldova 2024–2027”	— PARȚIAL CONFIRMAT
 2. CONECTIVITATE ȘI INFRASTRUCTURĂ DIGITALĂ	2.3.8 Punerea în aplicare a Codului UE al comunicațiilor electronice și îmbunătățirea conectivității	— PARȚIAL CONFIRMAT
 3. GUVERNANȚĂ ECONOMICĂ	3.1.3 Revizuirea periodică a cheltuielilor bugetare	✓ CONFIRMAT
	3.3.7 Implementarea Portofoliului unic național de proiecte	— PARȚIAL CONFIRMAT
	3.6.14 Independența bugetară a Curții de Conturi	✓ CONFIRMAT
	3.7.21 Investigarea criminalității financiare	✓ CONFIRMAT
	3.8.22 Pregătirea și lansarea procesului de privatizare pentru cinci întreprinderi de stat	✓ CONFIRMAT
LEGENDA STATUTURILOR: ✓ CONFIRMAT Măsura este implementată integral, conform indicatorilor Agenda de Reforme. — PARȚIAL CONFIRMAT Măsura este implementată parțial, unele acțiuni/obiective rămân nefinalizate. ○ NECONFIRMAT Măsura nu este implementată sau nu există progrese.		

3.3. Principalele tendințe constatate

Analiza rezultatelor celor nouă măsuri monitorizate evidențiază câteva diferențe relevante în ceea ce privește gradul și natura implementării confirmate pînă la 30 iunie 2026.

În cazul celor cinci măsuri confirmate integral, rezultatele prevăzute de Agenda de Reforme au putut fi identificate și verificate în baza actelor normative, actelor administrative și a altor surse oficiale public disponibile. În aceste cazuri, rezultatele constatate corespund cerințelor stabilite pentru măsurile respective și permit confirmarea realizării acestora pînă la data limită de monitorizare.

În cazul celor patru măsuri confirmate parțial constatările diferă. Pentru unele măsuri, au fost realizate etape normative, instituționale sau tehnice fără ca funcționarea eficientă a mecanismului stabilit sau realizarea integrală a rezultatului prevăzut să poată fi confirmată pînă la data de 30 iunie 2026. În alte cazuri, au fost identificate anumit nivel de rezultate însă informațiile oficiale disponibile nu confirmă atingerea integrală a indicatorilor cantitativi sau a rezultatelor stabilite de Agenda de Reforme. Prin urmare, calificativul „Parțial confirmat” reflectă în funcție de măsura specifică implementarea parțială însă nu în deplină măsură, unele componente sau părți rămînînd neconfirmate.

O constatare relevantă privește diferența dintre instituirea cadrului necesar implementării unei măsuri și realizarea rezultatului final prevăzut de aceasta. Adoptarea cadrului normativ,

aprobarea procedurilor, dezvoltarea soluțiilor tehnice sau desfășurarea activităților de pregătire confirmă avansarea implementării dar nu permit prin ele însele acordarea calificativului „confirmat” atunci când măsura cere implementarea sau utilizarea efectivă a unui mecanism anume sau atingerea unui indicator cert.

Diferențe se constată și între cele trei domenii monitorizate. În domeniul Guvernanță economică, patru dintre cele cinci măsuri monitorizate sunt confirmate integral. În domeniul Competitivitate economică și dezvoltarea sectorului privat, este confirmată integral una dintre cele trei măsuri, iar celelalte două sunt confirmate parțial. Măsura monitorizată în domeniul Conectivitate și infrastructură digitală este, de asemenea, confirmată parțial. Aceste diferențe reflectă rezultatele măsurilor incluse în prezentul exercițiu de monitorizare și nu reprezintă o evaluare generală a celor trei domenii ale Agendei de Reforme.

În cazul celor patru măsuri confirmate parțial, monitorizarea a identificat rezultate concrete ale implementării, însă nu a putut confirma realizarea integrală a tuturor componentelor prevăzute de Agenda de Reforme până la 30 iunie 2026. Acțiunile rămase neconfirmate diferă de la o măsură la alta și însă deseori privesc funcționarea efectivă a mecanismelor instituite, utilizarea instrumentelor dezvoltate sau atingerea anumitor indicatori stabiliți.

IV. COMPETITIVITATEA ECONOMICĂ / DEZVOLTAREA SECTORULUI PRIVAT



În domeniul competitivității economice și dezvoltării sectorului privat au fost monitorizate trei măsuri cu termen de realizare în iunie 2026, cum sunt, implementarea integrală a Sistemului de decizii vamale (SDV), operaționalizarea sistemului electronic de gestionare a cazurilor (e-cases) și utilizarea instrumentelor informatice criminalistice de către Consiliul Concurenței, implementarea Programului Național de Specializare Inteligentă „SMART Moldova 2024-2027”.

Monitorizarea confirmă integral realizarea măsurii privind Sistemul de decizii vamale. Celelalte două măsuri sunt confirmate parțial, întrucât evidențele publice disponibile la 30 iunie 2026 confirmă realizarea unor componente ale acestora, dar nu permit confirmarea tuturor rezultatelor prevăzute de Agenda de Reforme. Astfel, din cele trei măsuri monitorizate, una este confirmată (33,3%), iar două sunt parțial confirmate (66,7%).

4.1. Implementarea Sistemului de decizii vamale - 1.6.19

Pentru iunie 2026, Agenda de Reforme prevedea implementarea integrală a Sistemului de decizii vamale, inclusiv funcționarea celor 17 tipuri de cereri și autorizații și asigurarea accesului operatorilor economici la simplificările vamale aferente.

Monitorizarea confirmă realizarea acestor cerințe până la termenul stabilit. Cadrul de funcționare a Sistemului informațional „Decizii vamale” a fost instituit prin Hotărârea Guvernului nr. 222/2026 cu privire la Sistemul informațional „Decizii vamale”⁶. Operaționalizarea celor 17 tipuri de cereri și autorizații este confirmată prin Ordinul Serviciului Vamal nr. 259-O/2026⁷, Ordinul Serviciului Vamal nr. 272-O din 18 iunie 2026 privind aprobarea Regulamentului de utilizare a SI „Decizii vamale”⁸, comunicarea oficială a Serviciului Vamal din 26 iunie 2026⁹.

Sursele oficiale analizate confirmă atât instituirea cadrului necesar funcționării sistemului, cât și operaționalizarea celor 17 tipuri de cereri și autorizații prevăzute de Agendă. Prin urmare, nu au fost constatate diferențe între rezultatul prevăzut pentru iunie 2026 și rezultatul confirmat în cadrul monitorizării.

Pentru mediul de afaceri, implementarea măsurii asigură accesul operatorilor economici la depunerea și procesarea electronică a cererilor și autorizațiilor vamale incluse în sistem. Aceasta reduce necesitatea interacțiunii administrative pe suport de hârtie și facilitează utilizarea procedurilor și simplificărilor vamale disponibile prin intermediul sistemului.

Pe baza evidențelor validate, măsura 1.6.19 este confirmată.

4.2. Sistemul e-cases și instrumentele informatice criminalistice - 1.7.22

Pentru iunie 2026, Agenda de Reforme prevedea funcționarea sistemului electronic de gestionare a cazurilor la nivelul Consiliului Concurenței și utilizarea instrumentelor informatice criminalistice în cadrul inspecțiilor. Monitorizarea a urmărit punerea în funcțiune a sistemului, gestionarea prin intermediul acestuia a documentelor interne și a cazurilor inițiate de Consiliul Concurenței, precum și utilizarea instrumentelor informatice criminalistice în activitatea de inspecție.

Sursele analizate confirmă întreprinderea unor acțiuni pentru implementarea măsurii. Planul anual de activitate al Consiliului Concurenței pentru anul 2026¹⁰ prevede implementarea sistemului electronic integrat de gestionare a cazurilor și documentelor, precum și achiziționarea echipamentelor și instrumentelor informatice criminalistice. De asemenea, cadrul procedural a fost completat prin Instrucțiunea privind regulile de acces la dosarul Consiliului Concurenței, aprobată prin Hotărârea Plenului nr. 06 din 29 octombrie 2025¹¹, și Hotărârea Plenului nr. 04 din

⁶ https://www.legis.md/cautare/getResults?doc_id=154210&lang=ro

⁷ https://www.legis.md/cautare/getResults?doc_id=154978&lang=ro

⁸ https://www.legis.md/cautare/getResults?doc_id=155055&lang=ro

⁹ <https://customs.gov.md/ro/articles/3818-ro>

¹⁰ <https://www.competition.md/wp-content/uploads/2026/06/Plan-anual-CC-2026.pdf>

¹¹ https://www.legis.md/cautare/getResults?doc_id=151680&lang=ro

31 martie 2026 privind accesul la informația confidențială în camera de date¹², care se aplică din 01.01.2027.

Pînă la 30 iunie 2026 nu au fost identificate însă surse publice oficiale care să confirme punerea integrală în funcțiune a sistemului e-cases și gestionarea efectivă prin intermediul acestuia a cazurilor și documentelor interne. În cazul instrumentelor informatice criminalistice, documentele analizate confirmă planificarea achiziționării acestora și desfășurarea unor activități de consolidare a capacităților, dar nu permit confirmarea utilizării lor efective în cadrul inspecțiilor pînă la data de referință.

Prin urmare, monitorizarea confirmă existența mai multor acțiuni de implementare, dar nu permite confirmarea integrală a rezultatelor prevăzute de Agendă pentru iunie 2026. Lipsa unor evidențe publice suficiente privind operaționalizarea sistemului și utilizarea instrumentelor informatice criminalistice nu permite însă concluzia că aceste componente nu au fost realizate însă doar faptul că realizarea lor nu poate fi confirmată în baza surselor publice verificate.

Pentru mediul de afaceri, funcționarea sistemului e-cases și utilizarea instrumentelor informatice criminalistice ar putea eficientiza administrarea cazurilor de concurență și activitatea de investigație a Consiliului Concurenței. La 30 iunie 2026, aceste efecte nu pot fi însă evaluate în cadrul monitorizării, întrucît utilizarea efectivă a instrumentelor respective nu este confirmată de sursele publice analizate.

Statutul măsurii 1.7.22 este parțial confirmată.

4.3. Implementarea Programului Național de Specializare Inteligentă „SMART Moldova 2024-2027” - 1.12.32

Pentru iunie 2026, Agenda de Reforme prevedea implementarea Programului Național de Specializare Inteligentă „SMART Moldova 2024-2027”, aprobat prin Hotărîrea Guvernului nr. 588/2024¹³, prin atingerea a patru rezultate: (a) cel puțin patru activități de cercetare colaborativă și inovare, (b) patru vouchere de inovare, (c) patru programe de infrastructură pentru cercetare și inovare și (d) patru programe de transfer tehnologic.

Cadrul de implementare a Programului este completat de Hotărîrea Guvernului nr. 382/2019¹⁴, care reglementează metodologia de finanțare a proiectelor din domeniile cercetării și inovării și constituie cadrul procedural aplicabil instrumentelor de finanțare lansate în perioada monitorizată.

Monitorizarea confirmă realizarea rezultatelor prevăzute pentru activitățile de cercetare colaborativă și inovare și pentru voucherele de inovare. Documentele publicate de Agenția Națională pentru Cercetare și Dezvoltare privind rezultatele concursurilor, alocarea mijloacelor financiare și contractarea proiectelor confirmă atingerea pragurilor stabilite pentru aceste două componente.

Pentru infrastructura de cercetare și inovare, Ordinul ANCD nr. 01-PC din 30 ianuarie 2026¹⁵ și documentele aferente concursului confirmă lansarea procedurii de selectare a subproiectelor. Pînă la 30 iunie 2026 au fost publicate rezultatele primei etape, în cadrul căreia au fost depuse 15 propuneri, dintre care 11 au fost admise în etapa următoare. Aceste evidențe confirmă

¹² https://www.legis.md/cautare/getResults?doc_id=154870&lang=ro

¹³ https://www.legis.md/cautare/getResults?doc_id=145032&lang=ro

¹⁴ https://www.legis.md/cautare/getResults?doc_id=146614&lang=ro#

¹⁵ <https://ancd.gov.md/sites/default/files/document/attachments/01-PC%20%281%29.pdf>

inițierea și desfășurarea procedurii, dar nu permit confirmarea realizării, pînă la termenul stabilit, a cel puțin patru programe de infrastructură pentru cercetare și inovare. În ceea ce privește activitățile de cercetare colaborativă și inovare, documentele oficiale ale ANCD confirmă lansarea instrumentelor aferente prin Ordinul ANCD nr. 02-PC din 4 martie 2026¹⁶ și ordinele nr. 08-PC¹⁷ și nr. 09-PC din 18 iunie 2026¹⁸. Coroborate cu cadrul instituit prin Programul „SMART Moldova 2024-2027” și Hotărîrea Guvernului nr. 382/2019¹⁹, aceste acte permit confirmarea componentei aferente lansării activităților de cercetare colaborativă și inovare.

Pentru instrumentul voucherelor de inovare, lansarea activităților prevăzute este confirmată prin Ordinul ANCD nr. 03-PC din 12 martie 2026²⁰, Ordinul nr. 04-PC din 28 mai 2026²¹ și ordinele nr. 10-PC²² și nr. 11-PC din 18 iunie 2026²³.

În cazul transferului tehnologic, Ordinul ANCD nr. 05-PC din 28 mai 2026²⁴ privind proiectele cîștigătoare, Ordinul ANCD nr. 07-PC din 28 mai 2026²⁵ privind alocațiile bugetare pentru proiectele de transfer tehnologic pentru perioada 2026-2028 și documentele privind contractarea confirmă selectarea și finanțarea proiectelor. Totuși, evidențele publice verificate nu permit confirmarea realizării, pînă la 30 iunie 2026, a pragului de cel puțin patru programe de transfer tehnologic prevăzut de Agendă.

Prin urmare, dintre cele patru rezultate urmărite, două sunt confirmate integral, iar pentru celelalte două este confirmată implementarea unor acțiuni, fără a putea fi confirmată atingerea pragurilor stabilite pentru iunie 2026. Această diferență determină calificarea măsurii ca fiind parțial confirmată.

Pentru mediul de afaceri, activitățile de cercetare colaborativă, voucherele de inovare și proiectele de transfer tehnologic facilitează implicarea întreprinderilor în activități de cercetare și inovare și cooperarea acestora cu organizațiile din domeniu. La 30 iunie 2026, monitorizarea confirmă punerea în aplicare a unor asemenea instrumente, dar nu oferă suficiente date pentru evaluarea efectelor acestora asupra activității întreprinderilor.

Statutul măsurii 1.12.32 este parțial confirmată.

4.4. Concluzii privind domeniul

Din cele trei măsuri monitorizate în domeniul competitivității economice și dezvoltării sectorului privat, una este confirmată (33,3%), iar două sunt parțial confirmate (66,7%). Nicio măsură nu a fost calificată drept neconfirmată.

Implementarea Sistemului de decizii vamale reprezintă rezultatul confirmat integral în cadrul domeniului. Sursele oficiale verificate confirmă operaționalizarea celor 17 tipuri de cereri și autorizații prevăzute de Agenda de Reforme și disponibilitatea sistemului pentru operatorii economici.

¹⁶

https://ancd.gov.md/sites/default/files/document/attachments/02%20SMART%20de%20schimbat%20pe%20site_compressed.pdf

¹⁷ <https://ancd.gov.md/sites/default/files/document/attachments/08-PC%20din%2018.06.2026.pdf>

¹⁸ <https://ancd.gov.md/sites/default/files/document/attachments/09-PC%20din%2018.06.2026%20%281%29.pdf>

¹⁹ https://www.legis.md/cautare/getResults?doc_id=146614&lang=ro#

²⁰ https://ancd.gov.md/sites/default/files/document/attachments/03%20Vouchere%20%20la%20schimb_compressed.pdf

²¹ <https://ancd.gov.md/sites/default/files/document/attachments/04PC.pdf>

²² <https://ancd.gov.md/sites/default/files/document/attachments/10-PC%20%2018.06.2026%20%20%282%29.pdf>

²³ <https://ancd.gov.md/sites/default/files/document/attachments/11-PC%2018.06.2026%20%20%281%29.pdf>

²⁴ <https://ancd.gov.md/sites/default/files/document/attachments/05PC.pdf>

²⁵ https://ancd.gov.md/sites/default/files/document/attachments/07-PC%20_.pdf

În cazul celorlalte două măsuri, monitorizarea confirmă realizarea unor componente, dar nu a tuturor rezultatelor prevăzute pentru iunie 2026. Pentru măsura privind Consiliul Concurenței nu poate fi confirmată, din sursele publice verificate, funcționarea efectivă a sistemului e-cases și utilizarea instrumentelor informatice criminalistice în cadrul inspecțiilor. În cazul Programului „SMART Moldova 2024-2027”, sunt confirmate două dintre cele patru rezultate urmărite, în timp ce pentru infrastructura de cercetare și inovare și transferul tehnologic evidențele disponibile nu permit confirmarea atingerii pragurilor stabilite pînă la 30 iunie 2026.

Din perspectiva mediului de afaceri, cel mai clar rezultat al perioadei monitorizate este operaționalizarea Sistemului de decizii vamale, care permite utilizarea electronică a procedurilor vamale incluse în sistem. În celelalte două cazuri, măsurile au avansat în perioada monitorizată, însă nivelul de implementare confirmat la 30 iunie 2026 nu permite încă evaluarea integrală a efectelor asupra întreprinderilor.

V. CONECTIVITATE ȘI INFRASTRUCTURĂ DIGITALĂ



5.1. Codul european al comunicațiilor electronice și conectivitatea - 2.3.8

Pentru iunie 2026, măsura 2.3.8 din Agenda de Reforme prevede punerea în aplicare a Codului european al comunicațiilor electronice și îmbunătățirea conectivității. Măsura cuprinde șase componente: (a) instituirea cadrului de reglementare în domeniul comunicațiilor electronice, (b) aprobarea actelor normative secundare necesare aplicării acestuia, (c) utilizarea partajată a infrastructurii, (d) atingerea nivelului de cel puțin 3% al infrastructurii partajate, (e) atingerea indicatorului de 2 ms privind stabilitatea conexiunii la internet și (f) dezvoltarea sistemului de cartografiere în bandă largă.

Cadrul legislativ în domeniul comunicațiilor electronice a fost instituit prin Legea nr. 72/2025 privind comunicațiile electronice²⁶, care transpune parțial Directiva (UE) 2018/1972 de instituire a Codului european al comunicațiilor electronice²⁷. Totodată, Legea nr. 81/2025²⁸ reglementează serviciile de roaming dintre Republica Moldova și statele membre ale Uniunii Europene, iar regimul „Roam Like at Home” se aplică începând cu 1 ianuarie 2026. În baza acestor acte, componenta privind instituirea cadrului de reglementare este confirmată.

Pentru aplicarea Legii nr. 72/2025²⁹ au fost adoptate și acte normative secundare. În perioada monitorizată au fost identificate Hotărîrea ARCOM nr. 3 din 29 ianuarie 2026³⁰ privind regimul de autorizare generală și Hotărîrile nr. 11 și nr. 12 din 23 februarie 2026 privind procedura de soluționare a litigiilor și procedura de control³¹. Sursele publice verificate confirmă adoptarea acestor acte, dar nu permit confirmarea adoptării, pînă la 30 iunie 2026, a tuturor actelor normative secundare necesare aplicării integrale a noului cadru legislativ. Din acest motiv, această componentă este confirmată parțial.

În ceea ce privește utilizarea partajată a infrastructurii, cadrul stabilit anterior prin Legea nr. 28/2016³² se abrogă prin Legea nr. 106 din 11 iunie 2026 privind accesul pe proprietăți al furnizorilor de rețele publice de comunicații electronice și utilizarea infrastructurii³³, care va intra în vigoare la data de 01 ianuarie 2028. Adoptarea noului cadru confirmă realizarea unor măsuri de ordin legislativ în acest domeniu, dar nu permite, prin ea însăși, confirmarea utilizării efective a infrastructurii în condițiile și la nivelul prevăzute de Agenda de Reforme. Componenta este, prin urmare, confirmată parțial.

Pentru indicatorii cantitativi prevăzuți de măsură, respectiv atingerea unui nivel de cel puțin 3% al infrastructurii partajate și a indicatorului de 2 ms privind stabilitatea conexiunii la internet, pînă la data de referință nu au fost identificate surse oficiale publice care să confirme atingerea valorilor stabilite. Potrivit metodologiei prezentului Raport, lipsa unor asemenea informații nu este considerată dovadă a neîndeplinirii indicatorilor, dar nu permite confirmarea realizării acestora la 30 iunie 2026. Cele două componente sunt, în consecință, neconfirmate.

De asemenea, nu poate fi confirmată dezvoltarea, pînă la 30 iunie 2026, a sistemului de cartografiere în bandă largă. Raportul privind implementarea Programului „Moldova Digitală 2030” pentru anul 2025³⁴ prevede implementarea sistemului de cartografiere a acoperirii în bandă largă pînă în trimestrul IV al anului 2027. Prin urmare, această componentă nu este confirmată pentru termenul stabilit de Agenda de Reforme.

²⁶ https://www.legis.md/cautare/getResults?doc_id=151457&lang=ro#

²⁷ <https://eur-lex.europa.eu/eli/dir/2018/1972/oj?locale=ro>

²⁸ https://www.legis.md/cautare/getResults?doc_id=148368&lang=ro

²⁹ https://www.legis.md/cautare/getResults?doc_id=151457&lang=ro#

³⁰ https://www.legis.md/cautare/getResults?doc_id=152985&lang=ro

³¹ <https://monitorul.gov.md/ro/monitorul/view/pdf/3235/part/3#page=15>

³² https://www.legis.md/cautare/getResults?doc_id=154860&lang=ro

³³ https://www.legis.md/cautare/getResults?doc_id=154856&lang=ro

³⁴ https://mded.gov.md/wp-content/uploads/2026/04/raport_Moldova-digitala_2030_anul-2025.pdf

Din cele șase componente ale măsurii, una este confirmată, două sunt confirmate parțial, iar trei sunt neconfirmate la data de referință. Cadrul legislativ a fost instituit, iar pentru legislația secundară și utilizarea partajată a infrastructurii sunt confirmate rezultate parțiale. În același timp, sursele oficiale verificate nu permit confirmarea atingerii celor doi indicatori cantitativi și nici a dezvoltării sistemului de cartografiere în bandă largă până la 30 iunie 2026. Aceste constatări determină calificarea măsurii 2.3.8 ca fiind parțial confirmată.

Pentru mediul de afaceri, aplicarea regimului „Roam Like at Home” reprezintă un rezultat concret, care modifică condițiile de utilizare a serviciilor de roaming între Republica Moldova și statele membre ale Uniunii Europene. În ceea ce privește celelalte componente ale măsurii, datele disponibile la 30 iunie 2026 nu permit confirmarea atingerii indicatorilor privind partajarea infrastructurii și stabilitatea conexiunii sau evaluarea efectelor acestora asupra întreprinderilor.

Statutul măsurii 2.3.8 este parțial confirmată.

5.2. Concluzii privind domeniul

În domeniul Conectivitate și infrastructură digitală a fost monitorizată o singură măsură - punerea în aplicare a Codului european al comunicațiilor electronice dar și îmbunătățirea conectivității (2.3.8), evaluată cu calificativul „Parțial confirmat”.

Monitorizarea confirmă instituirea noului cadru legislativ în domeniul comunicațiilor electronice, precum și adoptarea unor acte normative secundare și a unor reglementări privind utilizarea partajată a infrastructurii. Totodată, până la 30 iunie 2026, sursele oficiale verificate nu permit confirmarea adoptării tuturor actelor normative secundare necesare, a atingerii nivelului de cel puțin 3% al infrastructurii partajate, a indicatorului de 2 ms privind stabilitatea conexiunii la internet și a dezvoltării sistemului de cartografiere în bandă largă.

Din perspectiva mediului de afaceri, aplicarea regimului „Roam Like at Home” reprezintă un rezultat concret al apropierii cadrului național de reglementările Uniunii Europene. Pentru celelalte rezultate urmărite prin măsura 2.3.8, informațiile disponibile la data de referință nu permit evaluarea efectelor asupra întreprinderilor, întrucât realizarea integrală a componentelor respective nu a putut fi confirmată.

În consecință, rezultatele monitorizării confirmă realizarea componentei legislative și progrese în aplicarea noului cadru de reglementare, dar nu permit confirmarea integrală a rezultatelor prevăzute de Agenda de Reforme pentru iunie 2026.

VI. GUVERNANȚĂ ECONOMICĂ



În domeniul guvernanței economice au fost monitorizate cinci măsuri cu termen de realizare în iunie 2026: (a) revizuirea periodică a cheltuielilor bugetare, (b) implementarea Portofoliului național unic de proiecte, (c) asigurarea independenței bugetare a Curții de Conturi, (d) consolidarea sistemului de investigare a criminalității financiare, precum și (e) elaborarea profilurilor investiționale și lansarea procedurilor de privatizare pentru cinci întreprinderi de stat.

Dintre cele cinci măsuri monitorizate, patru sunt confirmate integral, iar una este confirmată parțial. Pentru măsura privind Portofoliul național unic de proiecte sunt confirmate modificarea cadrului normativ și utilizarea sistemului informațional destinat evidenței și evaluării proiectelor de investiții capitale. Sursele oficiale disponibile nu permit însă confirmarea integrării, pînă la 30 iunie 2026, a tuturor proiectelor care urmau să fie incluse în mecanismul unic.

6.1. Revizuirea periodică a cheltuielilor bugetare - 3.1.3

Pentru iunie 2026, măsura 3.1.3 prevedea instituirea obligației de revizuire periodică a cheltuielilor bugetare aferente fiecărui sector, cel puțin o dată la șapte ani, și aprobarea metodologiei de desfășurare a acestui proces. Măsura prevedea, de asemenea, stabilirea modului de aprobare și publicare a rezultatelor revizuirilor, valorificarea recomandărilor formulate, precum și stabilirea termenelor și responsabilităților autorităților implicate.

Realizarea acestor cerințe este confirmată. Art. 21¹ din Legea finanțelor publice și responsabilității bugetar-fiscale nr. 181/2014³⁵ instituie, începînd cu 1 ianuarie 2026, revizuirea cheltuielilor bugetare aferente fiecărui sector cel puțin o dată la șapte ani. Prin Ordinul ministrului finanțelor nr. 76 din 4 iunie 2026 a fost aprobată Metodologia privind procesul de revizuire a cheltuielilor bugetare³⁶. Metodologia stabilește etapele și termenele procesului, responsabilitățile autorităților implicate, modul de aprobare și publicare a rezultatelor, precum și aplicarea și monitorizarea măsurilor de eficientizare stabilite în urma revizuirilor.

În perioada monitorizată a început și aplicarea mecanismului instituit. La 24 iunie 2026, Comitetul Interministerial pentru Planificare Strategică a aprobat tematicile și cadrul revizuirilor pentru sectoarele „Servicii economice generale”, „Agricultură” și „Educație”³⁷, iar în perioada 29-30 iunie 2026 Ministerul Finanțelor a inițiat procesul de revizuire cu participarea autorităților responsabile³⁸. Astfel, pînă la data de referință sunt confirmate atît instituirea cadrului juridic și metodologic, cît și inițierea aplicării acestuia.

³⁵ https://www.legis.md/cautare/getResults?doc_id=153027&lang=ro#

³⁶ https://www.legis.md/cautare/getResults?doc_id=154781&lang=ro

³⁷ https://gov.md/sites/default/files/Filepdf/PV%20nr.12_CIPS_2026.pdf

³⁸ <https://mf.gov.md/ro/content/ministerul-finan%C8%9Belor-lansat-procesul-de-revizuire-cheltuielilor-bugetare>

Pentru mediul de afaceri, măsura are relevanță indirectă, prin introducerea unui mecanism periodic de examinare a modului în care sunt utilizate cheltuielile bugetare și de identificare a măsurilor de eficientizare a acestora. La 30 iunie 2026 sunt confirmate instituirea și inițierea aplicării mecanismului. Efectele rezultate din revizuirile efectuate nu pot fi însă evaluate la această etapă, întrucât primele procese de revizuire erau în desfășurare.

Statutul măsurii 3.1.3 este confirmată.

6.2. Portofoliul național unic de proiecte - 3.3.7

Pentru iunie 2026, măsura 3.3.7 prevedea implementarea Portofoliului național unic de proiecte pentru fondurile vizate de Agenda de Reforme. Proiectele de investiții capitale care depășesc pragurile stabilite urmau să fie transmise, evaluate și selectate potrivit mecanismului prevăzut de Hotărîrea Guvernului nr. 684/2022³⁹, inclusiv prin intermediul Sistemului informațional „Registrul proiectelor de investiții capitale” (SI RPIC)⁴⁰. Măsura prevedea, de asemenea, ajustarea cadrului aplicabil Fondului rutier, Fondului național pentru dezvoltare regională și locală și Fondului național pentru mediu și includerea proiectelor relevante din aceste fonduri în mecanismul unic de evaluare.

Prin Hotărîrea Guvernului nr. 304/2026⁴¹ au fost modificate reglementările aplicabile Fondului național pentru dezvoltare regională și locală și Fondului național pentru mediu, iar prin Ordinul MIDR nr. 105 din 3 iunie 2026⁴² a fost ajustat cadrul aplicabil Fondului rutier, în vederea aplicării mecanismului stabilit prin Hotărîrea Guvernului nr. 684/2022⁴³. Nota de fundamentare aferentă proiectului cu nr. unic 359/MF/2026⁴⁴ confirmă că modificările respective au fost promovate în contextul implementării măsurii 3.3.7 din Agenda de Reforme și urmăresc integrarea mecanismelor aplicabile fondurilor vizate în cadrul general de planificare, evaluare și selectare a proiectelor de investiții capitale instituit prin Hotărîrea Guvernului nr. 684/2022.

Prin urmare, pînă la 30 iunie 2026 sunt confirmate atât ajustarea cadrului normativ, cît și utilizarea SI RPIC pentru evaluarea unor proiecte de investiții capitale.

Sursele oficiale disponibile nu permit însă confirmarea integrală a măsurii. În baza acestora nu poate fi stabilit dacă toate proiectele care depășeau pragurile prevăzute pentru cele trei fonduri au fost înregistrate în SI RPIC, incluse în Portofoliul național unic și evaluate potrivit mecanismului stabilit. De asemenea, nu poate fi confirmat că toate proiectele incluse în Cadrul bugetar pe termen mediu și examinate pentru finanțare au parcurs procedura de evaluare și au fost declarate eligibile potrivit Hotărîrii Guvernului nr. 684/2022⁴⁵. Potrivit metodologiei prezentului Raport, lipsa acestor informații nu este considerată dovadă a neîndeplinirii cerințelor respective, dar nu permite confirmarea integrală a măsurii la data de referință.

Pentru mediul de afaceri, măsura are relevanță indirectă, prin aplicarea unui mecanism comun de evidență, evaluare și selectare a proiectelor de investiții capitale finanțate din fonduri publice. La 30 iunie 2026 sunt confirmate existența și utilizarea acestui mecanism pentru proiectele identificate în sursele analizate. În lipsa informațiilor care să confirme includerea tuturor

³⁹ https://www.legis.md/cautare/getResults?doc_id=151926&lang=ro#

⁴⁰ <https://rpic.gov.md/>

⁴¹ https://www.legis.md/cautare/getResults?doc_id=154822&lang=ro

⁴² https://www.legis.md/cautare/getResults?doc_id=154751&lang=ro

⁴³ https://www.legis.md/cautare/getResults?doc_id=151926&lang=ro#

⁴⁴ <https://gov.md/sites/default/files/media/documents/sedinte-de-guvern/2026-06/NU-359-MF-2026.pdf>

⁴⁵ https://www.legis.md/cautare/getResults?doc_id=151926&lang=ro

proiectelor relevante, nu poate fi evaluată aplicarea integrală a mecanismului prevăzut de Agenda de Reforme.

Statutul măsurii 3.3.7 este parțial confirmată.

6.3. Independența bugetară a Curții de Conturi - 3.6.14

Pentru iunie 2026, măsura 3.6.14 prevedea modificarea cadrului legislativ în vederea consolidării independenței bugetare a Curții de Conturi. Măsura presupunea modificarea Legii nr. 260/2017 privind organizarea și funcționarea Curții de Conturi⁴⁶ și instituirea unui mecanism prin care proiectul bugetului instituției să fie examinat și aprobat de Parlament, fără posibilitatea modificării acestuia de către Guvern.

Măsura a fost realizată prin Legea nr. 90 din 28 mai 2026⁴⁷ pentru modificarea art. 4 din Legea nr. 260/2017 privind organizarea și funcționarea Curții de Conturi. Potrivit noilor prevederi ale art. 4 din Legea nr. 260/2017, proiectul bugetului Curții de Conturi se transmite comisiei parlamentare de profil, iar Ministerul Finanțelor prezintă un aviz cu caracter consultativ. Decizia privind aprobarea bugetului revine Parlamentului. Totodată, a fost instituită o derogare expresă de la prevederile art. 51¹ alin. (2) și (3) din Legea finanțelor publice și responsabilității bugetar-fiscale nr. 181/2014, astfel încât proiectul bugetului Curții de Conturi să nu fie modificat de Ministerul Finanțelor sau de Guvern.

Prin urmare, pînă la 30 iunie 2026 au fost adoptate și publicate modificările legislative prevăzute de Agenda de Reforme, inclusiv mecanismul de examinare și aprobare a bugetului Curții de Conturi de către Parlament. Rezultatul stabilit pentru această măsură este confirmat integral.

Pentru mediul de afaceri, măsura are relevanță indirectă, întrucît vizează independența Curții de Conturi în exercitarea auditului public extern asupra formării, administrării și utilizării resurselor financiare publice. Prezentul Raport confirmă realizarea modificărilor legislative prevăzute de măsură, fără a atribui acestora efecte economice directe asupra întreprinderilor, care nu fac obiectul și nu rezultă din monitorizarea efectuată.

Statutul măsurii 3.6.14 este confirmată.

6.4. Consolidarea sistemului de investigare a criminalității financiare - 3.7.21

Pentru iunie 2026, măsura 3.7.21 prevedea consolidarea sistemului de investigare a criminalității financiare prin revizuirea competențelor autorităților responsabile și consolidarea capacităților organismelor specializate în depistarea și investigarea criminalității financiare și a faptelor ilegale conexe.

În vederea realizării măsurii a fost adoptată Legea nr. 111 din 11 iunie 2026 pentru modificarea unor acte normative⁴⁸ privind fortificarea mecanismelor de combatere a corupției, criminalității financiare și criminalității organizate. Dosarul aferent proiectului de lege, înregistrat cu nr. unic 281/MJ/2026⁴⁹, indică expres elaborarea acestuia în vederea realizării acțiunii 3.7.21 din Agenda de Reforme. Legea a fost publicată în Monitorul Oficial nr. 273-276 din 24 iunie 2026⁵⁰.

⁴⁶ https://www.legis.md/cautare/getResults?doc_id=154853&lang=ro#

⁴⁷ https://www.legis.md/cautare/getResults?doc_id=154850&lang=ro

⁴⁸ https://www.legis.md/cautare/getResults?doc_id=154992&lang=ro

⁴⁹

<https://particip.gov.md/index.php/ro/document/stages/proiectul-de-lege-pentru-modificarea-unor-acte-normative-fortificarea-mecanismelor-de-combatere-a-c/16437>

⁵⁰ <https://monitorul.gov.md/ro/monitor/3290>

Legea nr. 111/2026 modifică și delimitează competențele autorităților implicate în investigarea infracțiunilor financiare, inclusiv ale Centrului Național Anticorupție, Procuraturii Anticorupție, Procuraturii pentru Combaterea Criminalității Organizate și Cauze Speciale, Serviciului Fiscal de Stat, Serviciului Vamal și ale altor organe de urmărire penală. Prin aceste modificări a fost realizată componenta măsurii privind revizuirea cadrului juridic și a competențelor autorităților responsabile.

În aceeași perioadă au fost adoptate măsuri privind organizarea și consolidarea capacităților instituțiilor responsabile. Prin Hotărârea Parlamentului nr. 123 din 26 iunie 2026⁵¹ au fost modificate structura și efectivul-limită ale Centrului Național Anticorupție în raport cu noile competențe. Prin Hotărârea Parlamentului nr. 124 din aceeași dată a fost aprobat Programul național pentru modernizarea sistemului de investigare și urmărire penală în domeniul combaterii corupției, criminalității organizate, fraudei financiare, spălării banilor și altor activități ilicite pentru anii 2026-2027, precum și Planul de acțiuni pentru implementarea acestuia⁵². Ambele hotărâri au fost publicate în Monitorul Oficial nr. 288-290 din 30 iunie 2026⁵³.

Astfel, pînă la data de referință au fost adoptate modificările legislative privind competențele autorităților responsabile, a fost ajustată structura Centrului Național Anticorupție și a fost aprobat cadrul de acțiuni pentru consolidarea capacităților de investigare. Aceste rezultate permit confirmarea integrală a cerințelor prevăzute de măsura 3.7.21 pentru iunie 2026.

Pentru mediul de afaceri, măsura are relevanță indirectă, întrucît vizează cadrul juridic și instituțional de investigare a criminalității financiare. La 30 iunie 2026 poate fi confirmată realizarea modificărilor legislative și instituționale prevăzute de Agenda de Reforme. Efectele acestora asupra activității de investigare și asupra mediului de afaceri nu pot fi evaluate în cadrul perioadei monitorizate.

Statutul măsurii 3.7.21 este confirmată.

6.5. Profilurile investiționale și lansarea procedurilor de privatizare pentru cinci întreprinderi de stat - 3.8.22

Pentru iunie 2026, măsura 3.8.22 prevedea elaborarea profilurilor investiționale pentru cinci întreprinderi de stat selectate dintre cele clasificate pentru privatizare imediată și lansarea procedurilor de privatizare pentru acestea. Măsura nu prevedea finalizarea privatizării pînă la 30 iunie 2026.

Documentele Agenției Proprietății Publice confirmă realizarea măsurii în perioada stabilită. Nota de fundamentare aferentă proiectului cu nr. unic 354/APP/2026⁵⁴ indică elaborarea acestuia în vederea realizării măsurii 3.8.22 din Agenda de Reforme. Selectarea întreprinderilor a avut la bază mecanismul de triere aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 819/2023⁵⁵, utilizat pentru clasificarea întreprinderilor de stat și identificarea celor propuse pentru privatizare imediată.

Pînă la 30 iunie 2026 au fost elaborate și publicate profilurile investiționale pentru cinci întreprinderi: Î.S. „Fabrica de sticlă din Chișinău”, Î.S. Hotelul „Zarea”, Î.S. Întreprinderea Editorial-Poligrafică „Știința”, Î.S. „Editura Didactică de Stat Lumina” și Î.S. Întreprinderea

⁵¹ https://www.legis.md/cautare/getResults?doc_id=155172&lang=ro

⁵² https://www.legis.md/cautare/getResults?doc_id=155177&lang=ro

⁵³ <https://monitorul.gov.md/ro/monitor/3294>

⁵⁴ https://www.gov.md/sites/default/files/media/documents/sedinte-de-guvern/2026-05/NU-354-APP-2026_0.pdf

⁵⁵ https://www.legis.md/cautare/getResults?doc_id=139984&lang=ro

experimentală chimică „Izomer”. Astfel, cerința privind elaborarea celor cinci profiluri investiționale a fost realizată integral.

În aceeași perioadă au fost lansate procedurile de privatizare pentru toate cele cinci întreprinderi. La 12 iunie 2026 a fost lansat concursul investițional pentru Î.S. „Fabrica de sticlă din Chișinău”⁵⁶. La 19 iunie 2026 au fost lansate licitațiile cu strigare pentru Î.S. Hotelul „Zarea”, Î.S. Întreprinderea Editorial-Poligrafică „Știința” și Î.S. „Editura Didactică de Stat Lumina”⁵⁷, iar la 26 iunie 2026 - licitația pentru Î.S. Întreprinderea experimentală chimică „Izomer”⁵⁸. Prin urmare, procedurile de privatizare pentru toate cele cinci întreprinderi au fost lansate până la termenul stabilit.

Pentru atribuirea calificativului este relevant rezultatul prevăzut de Agenda de Reforme pentru iunie 2026 - elaborarea profilurilor investiționale și lansarea procedurilor de privatizare. Finalizarea concursului investițional și a licitațiilor după 30 iunie 2026 nu afectează calificativul măsurii, întrucât finalizarea procedurilor de privatizare nu constituia un rezultat prevăzut pentru termenul monitorizat.

Pentru mediul de afaceri, lansarea procedurilor de privatizare permite participarea investitorilor privați la procedurile organizate pentru cele cinci întreprinderi de stat. La data de referință poate fi confirmată deschiderea acestor proceduri pentru participarea investitorilor. Rezultatele privatizării, inclusiv participarea efectivă a investitorilor, adjudecarea bunurilor și încheierea tranzacțiilor, nu erau prevăzute pentru termenul monitorizat și nu sunt evaluate în cadrul prezentei măsuri.

Statutul măsurii 3.8.22 este confirmată.

6.6. Concluzii privind domeniul

În domeniul guvernancei economice, patru dintre cele cinci măsuri monitorizate sunt confirmate integral, iar una este confirmată parțial. Astfel, măsurile confirmate integral reprezintă 80%, iar cele confirmate parțial - 20% din totalul măsurilor monitorizate în acest domeniu.

Până la 30 iunie 2026 au fost realizate rezultatele prevăzute de Agenda de Reforme privind revizuirea periodică a cheltuielilor bugetare, independența bugetară a Curții de Conturi, consolidarea sistemului de investigare a criminalității financiare, precum și elaborarea profilurilor investiționale și lansarea procedurilor de privatizare pentru cinci întreprinderi de stat. Pentru fiecare dintre aceste patru măsuri, sursele oficiale verificate permit confirmarea integrală a rezultatelor stabilite pentru termenul monitorizat.

Măsura privind Portofoliul național unic de proiecte este confirmată parțial. Până la data de referință a fost ajustat cadrul normativ aplicabil fondurilor vizate, iar Sistemul informațional „Registrul proiectelor de investiții capitale” a fost utilizat pentru evaluarea proiectelor. Sursele oficiale disponibile nu permit însă confirmarea faptului că toate proiectele care depășeau pragurile stabilite pentru Fondul rutier, Fondul național pentru dezvoltare regională și locală și Fondul național pentru mediu au fost incluse și evaluate prin mecanismul unic până la 30 iunie 2026. În lipsa acestei confirmări, măsura nu poate fi considerată realizată integral.

Rezultatele domeniului reflectă și natura diferită a angajamentelor monitorizate. În cazul măsurilor privind revizuirea cheltuielilor bugetare, independența bugetară a Curții de Conturi și

⁵⁶ <https://app.gov.md/statul-lanseaza-concursul-investitional-pentru-privatizarea-i-s-fabrica-de-sticla-din-chisinau/>

⁵⁷ <https://app.gov.md/statul-extinde-perioada-concursului-pentru-privatizarea-a-4-companii/>

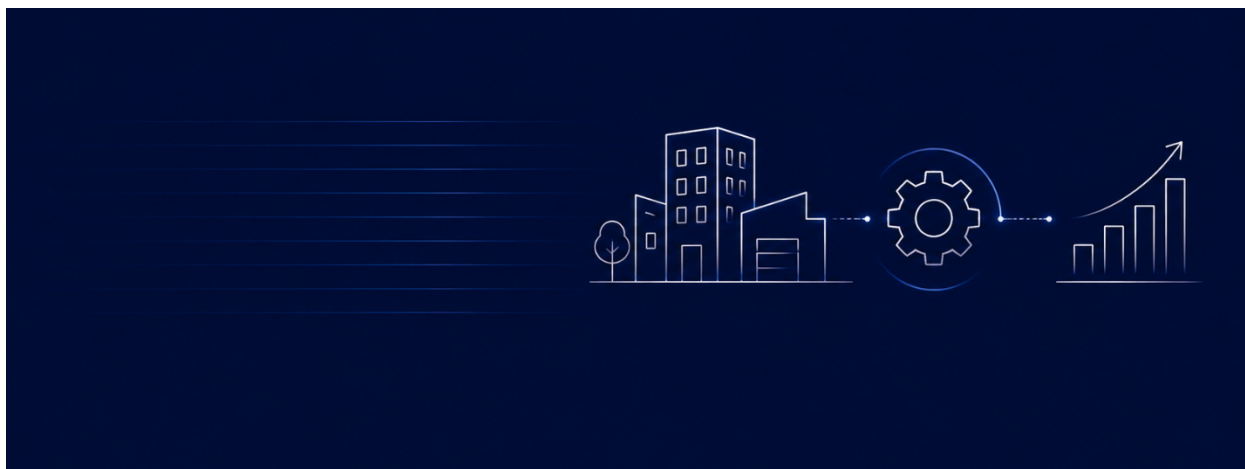
⁵⁸ <https://app.gov.md/statul-anunta-desfasurarea-licitatiei-cu-strigare-a-i-s-intreprinderea-experimental-chimica-izomer/>

investigarea criminalității financiare, rezultatele prevăzute pentru iunie 2026 au vizat, în principal, modificarea cadrului juridic și instituțional. În cazul privatizării, Agenda a prevăzut elaborarea celor cinci profiluri investiționale și lansarea procedurilor pentru întreprinderile selectate. Pentru Portofoliul național unic de proiecte, confirmarea integrală presupunea și aplicarea mecanismului stabilit tuturor proiectelor care întruneau condițiile prevăzute, rezultat care nu poate fi confirmat integral din sursele publice verificate.

Pentru mediul de afaceri, măsurile monitorizate au o relevanță diferită. Revizuirea cheltuielilor bugetare, evaluarea investițiilor capitale și independența bugetară a Curții de Conturi privesc modul de administrare și control al resurselor publice, iar reforma sistemului de investigare a criminalității financiare vizează cadrul juridic și instituțional de investigare a acestor infracțiuni. În cazul celor cinci întreprinderi de stat, lansarea procedurilor de privatizare permite participarea directă a investitorilor privați. Efectele economice ulterioare ale acestor reforme nu pot fi stabilite în baza rezultatelor monitorizate până la 30 iunie 2026.

În ansamblu, rezultatele confirmă realizarea integrală a patru dintre cele cinci măsuri monitorizate în domeniul guvernancei economice. Pentru măsura privind Portofoliul național unic de proiecte sunt confirmate cadrul normativ și utilizarea mecanismului de evaluare, dar nu și aplicarea integrală a acestuia în condițiile prevăzute de Agenda de Reforme.

VII. IMPACTUL ASUPRA MEDIULUI DE AFACERI



Prezentul capitol examinează relevanța pentru mediul de afaceri a rezultatelor constatate în cadrul monitorizării până la 30 iunie 2026. Raportul nu urmărește cuantificarea impactului economic al reformelor, întrucât sursele analizate nu oferă, pentru toate măsurile, date privind utilizarea mecanismelor instituite, costurile suportate de întreprinderi, timpul necesar pentru accesarea serviciilor sau alte efecte economice măsurabile.

Realizarea unei măsuri prevăzute de Agenda de Reforme și efectele acesteia asupra întreprinderilor sunt evaluate distinct. Calificativul atribuit unei măsuri confirmă gradul de realizare a rezultatului stabilit pentru termenul monitorizat. Acesta nu constituie, prin el însuși, dovada producerii unui efect economic asupra întreprinderilor. În consecință, analiza de mai jos se limitează la efectele și posibilitățile pentru mediul de afaceri care rezultă din măsurile realizate și pot fi susținute prin informațiile disponibile.

7.1. Rezultate funcționale cu relevanță directă pentru întreprinderi

Relevanța directă pentru întreprinderi poate fi constatată în cazul măsurilor care au condus la introducerea unor servicii, instrumente sau posibilități care pot fi utilizate de operatorii economici. În cadrul măsurilor monitorizate, asemenea rezultate au fost identificate în domeniul vamal, al cercetării și inovării și al comunicațiilor electronice.

În domeniul vamal, punerea în funcțiune a Sistemului de decizii vamale pentru toate cele 17 tipuri de cereri și autorizații permite operatorilor economici să depună și să gestioneze în format electronic cererile aferente procedurilor vamale incluse în sistem. Acesta reprezintă un rezultat direct accesibil întreprinderilor. Sursele analizate nu conțin însă date suficiente privind numărul utilizatorilor, timpul de procesare sau reducerea costurilor administrative, motiv pentru care efectul economic al utilizării sistemului nu poate fi cuantificat în prezentul Raport.

În cadrul Programului Național de Specializare Inteligentă „SMART Moldova 2024-2027”⁵⁹, pentru activitățile de cercetare colaborativă și inovare și pentru voucherele de inovare a fost confirmată atingerea rezultatelor prevăzute pentru perioada monitorizată. Aceste instrumente permit implicarea întreprinderilor în proiecte de cercetare și inovare și cooperarea acestora cu organizațiile din domeniul cercetării. Datele disponibile nu permit, la această etapă, evaluarea rezultatelor economice obținute de întreprinderile participante sau a efectelor Programului asupra sectorului privat în ansamblu.

În domeniul comunicațiilor electronice, regimul „Roam Like at Home”, aplicabil începând cu 1 ianuarie 2026, modifică condițiile de utilizare a serviciilor de roaming între Republica Moldova și statele membre ale Uniunii Europene, inclusiv pentru întreprinderile care utilizează aceste servicii. Acest rezultat este distinct de indicatorii prevăzuți de măsura 2.3.8 privind partajarea infrastructurii, stabilitatea conexiunii la internet și cartografierea în bandă largă, a căror realizare nu a putut fi confirmată integral la 30 iunie 2026.

Prin urmare, pentru aceste măsuri poate fi stabilită o legătură directă între rezultatele realizate și serviciile, instrumentele sau posibilitățile disponibile întreprinderilor. Datele analizate permit confirmarea existenței acestora, dar nu și cuantificarea efectelor economice produse pentru beneficiari.

7.2. Relevanță indirectă pentru mediul de afaceri

Alte măsuri monitorizate privesc, în principal, administrarea resurselor publice, investițiile publice, auditul public extern și investigarea criminalității financiare. Acestea nu oferă întreprinderilor un serviciu sau instrument care poate fi utilizat direct, dar vizează domenii ale administrației și activității autorităților publice relevante pentru funcționarea mediului economic.

Revizuirea periodică a cheltuielilor bugetare introduce un mecanism de examinare periodică a cheltuielilor publice și de stabilire a măsurilor pentru eficientizarea acestora. Portofoliul național unic de proiecte urmărește aplicarea unor reguli comune pentru evidența, evaluarea și selectarea proiectelor de investiții capitale. Independența bugetară a Curții de Conturi privește condițiile în care instituția supremă de audit public își stabilește și aprobă bugetul. Pentru aceste măsuri, relevanța pentru mediul de afaceri rezultă din obiectul reformelor și din domeniile administrării publice asupra cărora acestea intervin. Monitorizarea nu oferă însă date care să permită stabilirea unor efecte economice directe asupra întreprinderilor până la 30 iunie 2026.

În cazul reformei privind investigarea criminalității financiare, au fost confirmate modificarea competențelor autorităților responsabile, ajustarea structurii Centrului Național Anticorupție și

⁵⁹ https://www.legis.md/cautare/getResults?doc_id=145032&lang=ro

aprobarea cadrului de acțiuni pentru consolidarea capacităților de investigare. Măsura privește cadrul juridic și instituțional de investigare a criminalității financiare și, prin aceasta, prezintă relevanță pentru mediul economic. Efectele aplicării noilor competențe asupra activității de investigare sau asupra întreprinderilor nu pot fi stabilite în cadrul perioadei monitorizate.

O situație distinctă o reprezintă măsura privind privatizarea celor cinci întreprinderi de stat. Elaborarea profilurilor investiționale și lansarea procedurilor de privatizare permit participarea investitorilor privați la procedurile inițiate. La 30 iunie 2026 poate fi confirmată deschiderea acestor proceduri pentru participarea investitorilor, dar nu și rezultatele economice ale privatizării. Acestea vor depinde de desfășurarea și rezultatele procedurilor și nu constituiau rezultate prevăzute de Agenda de Reforme pentru termenul monitorizat.

În consecință, rezultatele monitorizării permit identificarea măsurilor care oferă deja întreprinderilor servicii, instrumente sau posibilități concrete și a măsurilor a căror relevanță pentru mediul de afaceri rezultă din modificările aduse cadrului juridic și instituțional. În lipsa unor date suficiente privind efectele produse asupra întreprinderilor, prezentul Raport nu atribuie acestor reforme un impact economic care nu poate fi demonstrat la data de referință.

7.3. Rezultate ale căror efecte încă nu pot fi confirmate

În cazul măsurilor confirmate parțial, anumite rezultate prevăzute de Agenda de Reforme nu au putut fi confirmate integral până la 30 iunie 2026. În aceste situații, nu poate fi evaluat nici efectul pe care realizarea acestor rezultate l-ar produce asupra întreprinderilor.

În domeniul concurenței, sursele oficiale analizate confirmă realizarea unor acțiuni în vederea implementării sistemului electronic de gestionare a cazurilor și a instrumentelor informatice criminalistice. Până la data de referință nu a putut fi confirmată însă funcționarea integrală a sistemului și nici utilizarea efectivă a instrumentelor informatice criminalistice în cadrul inspecțiilor. În aceste condiții, nu pot fi evaluate efectele utilizării acestora asupra întreprinderilor sau asupra desfășurării procedurilor Consiliului Concurenței.

În cazul Programului „SMART Moldova 2024-2027”, au fost confirmate rezultatele privind activitățile de cercetare colaborativă și inovare și voucherele de inovare, dar nu și atingerea integrală a pragurilor stabilite pentru infrastructura de cercetare și inovare și transferul tehnologic. În domeniul comunicațiilor electronice, nu au putut fi confirmate atingerea nivelului de cel puțin 3% al infrastructurii partajate, atingerea indicatorului de 2 ms privind stabilitatea conexiunii la internet și dezvoltarea sistemului de cartografiere în bandă largă. În lipsa confirmării acestor rezultate, Raportul nu poate stabili efectele acestora asupra mediului de afaceri.

În cazul Portofoliului național unic de proiecte, sunt confirmate ajustarea cadrului normativ și utilizarea Sistemului informațional „Registrul proiectelor de investiții capitale” pentru evaluarea unor proiecte. Sursele oficiale disponibile nu permit însă confirmarea includerii și evaluării, până la 30 iunie 2026, a tuturor proiectelor care întruneau condițiile prevăzute de Agenda de Reforme. Prin urmare, nu poate fi evaluat efectul aplicării integrale a mecanismului asupra procesului de selectare și finanțare a investițiilor publice.

În toate aceste cazuri, Raportul se limitează la rezultatele care au putut fi verificate la data de referință. Relevanța unei măsuri pentru mediul de afaceri nu constituie, prin ea însăși, dovada producerii unor efecte asupra întreprinderilor, iar asemenea efecte nu sunt atribuite în lipsa informațiilor care permit confirmarea lor.

7.4. Concluzii privind relevanța și efectele pentru mediul de afaceri

Rezultatele monitorizării evidențiază diferențe în ceea ce privește legătura dintre măsurile realizate și activitatea întreprinderilor. Sistemul de decizii vamale, unele instrumente din cadrul Programului „SMART Moldova 2024-2027” și regimul „Roam Like at Home” oferă servicii, instrumente sau condiții care pot fi utilizate direct de întreprinderi. Alte măsuri, în special cele din domeniul guvernancei economice, privesc administrarea resurselor publice, investițiile publice, auditul public extern sau investigarea criminalității financiare și au, prin natura lor, o legătură indirectă cu activitatea întreprinderilor.

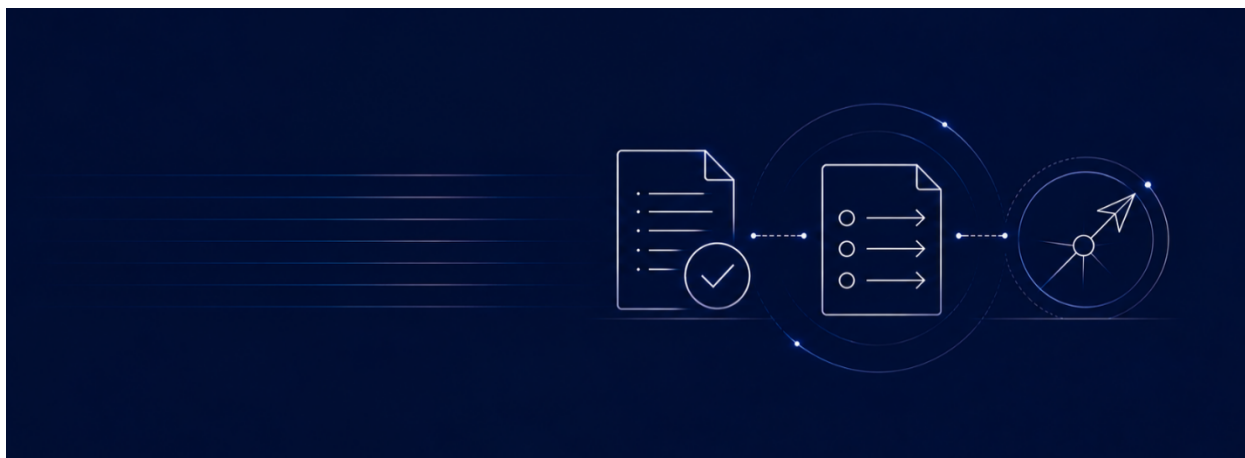
Calificativul atribuit unei măsuri indică exclusiv gradul în care rezultatul prevăzut de Agenda de Reforme pentru termenul monitorizat a putut fi confirmat. Acesta nu exprimă nivelul impactului economic asupra mediului de afaceri. Chiar și în cazul măsurilor confirmate integral, stabilirea efectelor asupra întreprinderilor necesită date privind aplicarea și utilizarea măsurilor respective și rezultatele produse în practică.

În limitele informațiilor analizate, prezentul Raport permite identificarea rezultatelor care sunt deja accesibile întreprinderilor și a reformelor care prezintă relevanță pentru cadrul în care acestea își desfășoară activitatea. Raportul nu cuantifică efectele economice ale reformelor asupra întreprinderilor, întrucât utilizarea serviciilor și mecanismelor instituite, costurile administrative, timpul necesar pentru accesarea acestora și alți indicatori privind experiența întreprinderilor nu au constituit obiectul prezentei monitorizări.

În cadrul exercițiilor ulterioare de monitorizare, analiza documentară poate fi completată, pentru măsurile care implică interacțiunea directă cu întreprinderile, cu date privind utilizarea serviciilor și mecanismelor instituite și, după caz, cu informații obținute de la întreprinderi. Aceasta ar permite evaluarea nu doar a realizării măsurilor prevăzute de Agenda de Reforme, ci și a modului în care rezultatele acestora se reflectă asupra activității întreprinderilor.

Prin urmare, prezentul Raport confirmă existența unor rezultate relevante pentru mediul de afaceri, dar delimitează realizarea măsurilor prevăzute de Agenda de Reforme de efectele economice produse de acestea. Efectele asupra întreprinderilor sunt constatate numai în măsura în care pot fi susținute prin informațiile disponibile la data de referință.

VIII. CONCLUZII ȘI RECOMANDĂRI



8.1. Concluzii generale

Monitorizarea realizată de AIM pentru perioada 1 ianuarie - 30 iunie 2026 a vizat nouă măsuri din Agenda de Reforme aferentă Planului de creștere al Republicii Moldova pentru anii 2025 - 2027. Dintre acestea, cinci măsuri sunt confirmate integral, iar patru sunt confirmate parțial. Nicio măsură nu a fost calificată drept neconfirmată.

Rezultatele arată că, pentru o parte importantă a măsurilor analizate, angajamentele stabilite pentru iunie 2026 au fost realizate în termen. Sunt confirmate integral implementarea Sistemului de decizii vamale, instituirea revizuirii periodice a cheltuielilor bugetare, consolidarea independenței bugetare a Curții de Conturi, modificarea cadrului juridic și instituțional privind investigarea criminalității financiare, precum și elaborarea profilurilor investiționale și lansarea procedurilor de privatizare pentru cinci întreprinderi de stat.

În cazul celorlalte patru măsuri, sursele oficiale verificate confirmă realizarea unor componente, fără a permite confirmarea integrală a rezultatului prevăzut pentru 30 iunie 2026. Acestea privesc sistemul electronic de gestionare a cazurilor și instrumentele informatice criminalistice ale Consiliului Concurenței, Programul „SMART Moldova 2024-2027”, Codul european al comunicațiilor electronice și conectivitatea, precum și Portofoliul național unic de proiecte. Elementele rămase neconfirmate diferă de la o măsură la alta și vizează funcționarea efectivă a unor sisteme sau instrumente, atingerea unor indicatori și praguri cantitative ori aplicarea integrală a mecanismelor instituite.

Monitorizarea confirmă, în același timp, necesitatea raportării rezultatului fiecărei măsuri la conținutul exact al angajamentului stabilit prin Agenda de Reforme. Adoptarea unui act normativ sau instituirea unui mecanism este suficientă pentru confirmarea măsurii atunci când acesta reprezintă rezultatul prevăzut pentru termenul respectiv. Dacă măsura prevede suplimentar utilizarea unui sistem, atingerea unui indicator sau aplicarea integrală a unui mecanism, confirmarea rezultatului presupune verificarea și a acestor elemente.

Aceeași abordare este necesară pentru interpretarea măsurilor confirmate integral. Calificativul „Confirmat” atestă realizarea rezultatului prevăzut de Agenda de Reforme pentru termenul monitorizat. Acesta nu confirmă în mod automat efectele ulterioare ale reformei. Astfel, lansarea

procedurilor de privatizare confirmă realizarea măsurii 3.8.22, fără a presupune finalizarea privatizării, iar adoptarea modificărilor privind independența bugetară a Curții de Conturi confirmă rezultatul legislativ prevăzut, fără a constitui o evaluare a efectelor aplicării noilor prevederi.

O altă constatare rezultă din disponibilitatea informațiilor necesare verificării rezultatelor. Pentru unele componente ale măsurilor confirmate parțial, sursele oficiale disponibile public nu au permis stabilirea valorilor atinse, a aplicării integrale a mecanismelor sau a realizării rezultatului prevăzut pînă la data de referință. Lipsa acestor informații nu demonstrează că rezultatul nu a fost realizat, dar nu permite confirmarea acestuia potrivit metodologiei aplicate în prezentul Raport.

În special, atunci cînd Agenda de Reforme stabilește indicatori sau praguri cantitative, informațiile publicate de autoritățile responsabile trebuie să permită verificarea valorii efectiv atinse, a perioadei la care aceasta se raportează și a sursei datelor. Aceeași cerință este relevantă pentru măsurile care presupun aplicarea unui sistem sau mecanism: informațiile disponibile trebuie să permită stabilirea faptului că acesta este utilizat în condițiile prevăzute de măsură. Monitorizarea măsurilor 1.7.22, 1.12.32, 2.3.8 și 3.3.7 evidențiază în mod concret importanța unor asemenea informații pentru confirmarea integrală a rezultatelor.

Distribuția calificativelor diferă între cele trei domenii monitorizate. În domeniul guvernancei economice sunt confirmate integral patru dintre cele cinci măsuri, în domeniul competitivității economice și dezvoltării sectorului privat - una dintre cele trei măsuri, iar măsura monitorizată în domeniul conectivității și infrastructurii digitale este confirmată parțial. Aceste rezultate se referă exclusiv la măsurile selectate pentru prezentul Raport și nu reprezintă o evaluare a nivelului general de implementare a celor trei domenii ale Agendei de Reforme.

Din perspectiva mediului de afaceri, monitorizarea confirmă deja existența unor rezultate direct accesibile întreprinderilor, inclusiv Sistemul de decizii vamale, unele instrumente din cadrul Programului „SMART Moldova 2024-2027” și regimul „Roam Like at Home”. Alte măsuri privesc administrarea resurselor publice, investițiile publice, auditul public extern sau investigarea criminalității financiare și au o legătură indirectă cu activitatea întreprinderilor. În cazul acestora, realizarea rezultatului prevăzut de Agenda de Reforme nu poate fi echivalată cu producerea unui efect economic direct asupra mediului de afaceri.

În consecință, etapele ulterioare de monitorizare trebuie să păstreze distincția dintre realizarea angajamentului prevăzut de Agenda de Reforme, aplicarea în practică a cadrului sau mecanismului instituit și efectele produse asupra întreprinderilor. Fiecare dintre aceste elemente trebuie evaluat numai în măsura în care este prevăzut de angajamentul monitorizat și poate fi confirmat prin informații verificabile.

8.2. Riscuri

Rezultatele monitorizării permit identificarea unor riscuri care pot afecta continuarea implementării măsurilor analizate și verificarea rezultatelor acestora în perioadele următoare. Aceste riscuri nu modifică calificativele atribuite pentru situația constatată la 30 iunie 2026.

Primul risc privește întârzierea realizării componentelor rămase neconfirmate în cazul celor patru măsuri parțial confirmate. Pentru aceste măsuri există rezultate documentate, însă anumite componente necesare realizării integrale a angajamentelor nu au putut fi confirmate la data de referință. Acestea vizează, după caz, punerea în funcțiune și utilizarea unor sisteme și

instrumente, atingerea pragurilor și indicatorilor stabiliți sau aplicarea integrală a mecanismelor instituite. Menținerea acestor situații poate întârzia realizarea integrală a rezultatelor prevăzute de Agenda de Reforme.

Al doilea risc ține de insuficiența informațiilor publice necesare verificării rezultatelor. Pentru unele măsuri, sursele oficiale confirmă desfășurarea activităților de implementare, dar nu conțin date suficiente pentru verificarea indicatorilor, a pragurilor cantitative sau a aplicării integrale a mecanismelor prevăzute. În asemenea situații, rezultatul nu poate fi confirmat potrivit metodologiei prezentului Raport, chiar dacă anumite activități de implementare au fost realizate. Lipsa unor informații complete și actualizate limitează, totodată, posibilitatea urmăririi progresului și a identificării eventualelor întârzieri.

Al treilea risc privește aplicarea în practică a reformelor după realizarea rezultatului prevăzut pentru termenul monitorizat. Pentru unele măsuri, angajamentul aferent lunii iunie 2026 a constat în adoptarea unui cadru juridic, instituirea unui mecanism sau lansarea unei proceduri, iar aceste rezultate au fost confirmate. Efectele reformelor respective depind însă de aplicarea ulterioară a cadrului adoptat. În lipsa urmăririi acestei etape, realizarea angajamentului pentru termenul monitorizat nu oferă informații suficiente privind modul în care reforma funcționează ulterior în practică.

Pentru AIM, un risc distinct îl reprezintă și lipsa informațiilor privind utilizarea de către întreprinderi a instrumentelor și serviciilor create prin reformele care le sunt adresate direct. Existența unui sistem sau serviciu poate fi confirmată din surse oficiale, însă aprecierea relevanței sale practice pentru mediul de afaceri necesită, într-o etapă ulterioară, informații privind accesarea și utilizarea acestuia de către beneficiari.

Riscurile identificate indică necesitatea continuării monitorizării atât asupra componentelor rămase neconfirmate, cât și, după caz, asupra aplicării reformelor deja adoptate și a rezultatelor acestora pentru mediul de afaceri.

8.3. Recomandări AIM

În baza rezultatelor monitorizării, AIM formulează următoarele recomandări pentru continuarea implementării și pentru asigurarea posibilității de verificare a rezultatelor prevăzute de Agenda de Reforme:



- 1. Finalizarea componentelor rămase neconfirmate ale celor patru măsuri parțial confirmate** - Autoritățile responsabile urmează să acorde prioritate elementelor care nu au putut fi confirmate la 30 iunie 2026. Acestea privesc, după caz, punerea în funcțiune și utilizarea sistemelor și instrumentelor prevăzute, atingerea pragurilor și indicatorilor stabiliți și aplicarea integrală a mecanismelor instituite. Pentru fiecare rezultat restant este necesară stabilirea clară a responsabilității instituționale, a termenului de realizare și a informațiilor prin care realizarea acestuia poate fi verificată.
- 2. Asigurarea publicării informațiilor necesare verificării rezultatelor** - Pentru măsurile care prevăd indicatori, praguri cantitative sau alte rezultate măsurabile, autoritățile responsabile urmează să publice informații care permit stabilirea rezultatului efectiv realizat, inclusiv valoarea de referință, valoarea atinsă, perioada de raportare, domeniul de aplicare și sursa datelor. În cazul măsurilor care presupun utilizarea unui sistem sau mecanism, informațiile publicate trebuie să permită verificarea aplicării acestuia în raport cu cerințele stabilite de Agenda de Reforme. Raportarea activităților desfășurate nu poate substitui raportarea rezultatului atunci când Agenda stabilește un rezultat distinct și verificabil.
- 3. Continuarea monitorizării aplicării reformelor al căror rezultat pentru iunie 2026 a constat în adoptarea cadrului juridic sau instituțional** - Confirmarea realizării unui asemenea rezultat trebuie menținută distinct de evaluarea aplicării ulterioare a reformei. Pentru măsurile relevante pentru mediul de afaceri, ciclurile următoare de monitorizare pot urmări modul în care noile prevederi și mecanisme sunt aplicate în practică, fără reevaluarea calificativului atribuit pentru rezultatul deja realizat la termen. Această abordare permite delimitarea clară între îndeplinirea angajamentului stabilit de Agenda de Reforme și rezultatele ulterioare ale aplicării acestuia.
- 4. Completarea graduală a monitorizării cu informații privind experiența întreprinderilor** - Pentru reformele care presupun utilizarea directă de către întreprinderi a unor servicii, sisteme sau mecanisme, AIM poate completa, în ciclurile următoare, analiza surselor oficiale cu informații privind utilizarea acestora de către beneficiari. În funcție de natura măsurii și de datele disponibile, pot fi examinate gradul de utilizare, accesibilitatea serviciului, durata procedurilor, costurile administrative și alte rezultate relevante pentru

întreprinderi. Consultarea structurată a mediului de afaceri poate constitui o sursă suplimentară pentru această etapă a monitorizării.

Pentru AIM, în ciclurile următoare trebuie păstrat același criteriu de bază utilizat în prezentul Raport: rezultatul constatat se raportează la conținutul concret al angajamentului și se confirmă numai în măsura în care poate fi verificat. Pentru măsurile parțial confirmate, prioritatea imediată o constituie finalizarea și documentarea componentelor rămase neconfirmate. Pentru măsurile confirmate, monitorizarea ulterioară poate urmări, atunci când natura reformei o justifică, aplicarea cadrului instituit și rezultatele acestuia pentru întreprinderi.

ANEXĂ - Matricea de monitorizare

Perioada de monitorizare: 1 ianuarie - 30 iunie 2026

DOMENIUL DE POLITICI 1 - COMPETITIVITATEA ECONOMICĂ / DEZVOLTAREA SECTORULUI PRIVAT

Cod acțiune	Măsura / activitatea monitorizată	Termen	Instituții responsabile	Statut	Surse de verificare
1.6.19	Punerea în aplicare integrală a Sistemului de decizii vamale (SDV) - 17 din 17 cereri/autorizații operaționale	Iunie 2026	Ministerul Finanțelor / Serviciul Vamal	Confirmat	HG nr. 222/2026 privind SI „Decizii vamale”; Ordinul Serviciului Vamal nr. 259-O/2026; Ordinul Serviciului Vamal nr. 272-O din 18.06.2026
1.6.19.1	Operaționalizarea tuturor celor 17 tipuri de cereri/autorizații în cadrul SDV	Iunie 2026	Ministerul Finanțelor / Serviciul Vamal	Confirmat	Ordinul Serviciului Vamal nr. 259-O/2026; comunicatul Serviciului Vamal din 26.06.2026;
1.6.19.2	Asigurarea, prin implementarea integrală a SDV, a accesului la simplificările vamale prevăzute de Agenda de Reforme	Iunie 2026	Ministerul Finanțelor / Serviciul Vamal	Confirmat	HG nr. 222/2026 privind SI „Decizii vamale”; Ordinul Serviciului Vamal nr. 259-O/2026
1.7.22	Operaționalizarea sistemului electronic de gestionare a cazurilor și utilizarea instrumentelor informatice criminalistice pentru inspecții	Iunie 2026	Consiliul Concurenței	Parțial confirmat	Planul anual de activitate al Consiliului Concurenței pentru anul 2026; Instrucțiunea privind regulile de acces la dosarul Consiliului Concurenței, aprobată prin Hotărârea Plenului nr. 06 din 29.10.2025;

Cod acțiune	Măsura / activitatea monitorizată	Termen	Instituții responsabile	Statut	Surse de verificare
					Hotărârea Plenului nr. 04 din 31.03.2026 privind Instrucțiunea privind regulile de acordare a accesului la informația confidențială în camera de date, aplicabilă de la 01.01.2027
1.7.22.1	Punerea în funcțiune a sistemului electronic de gestionare a cazurilor	Iunie 2026	Consiliul Concurenței	Neconfirmat	Planul anual de activitate al Consiliului Concurenței pentru anul 2026
1.7.22.2	Gestionarea prin sistem a documentelor interne și a cazurilor inițiate de Consiliul Concurenței	Iunie 2026	Consiliul Concurenței	Neconfirmat	Planul anual de activitate al Consiliului Concurenței pentru anul 2026; Instrucțiunea privind regulile de acces la dosarul Consiliului Concurenței, aprobată prin Hotărârea Plenului nr. 06 din 29.10.2025
1.7.22.3	Integrarea instrumentelor informatice criminalistice în procesele interne și utilizarea acestora pentru inspecții	Iunie 2026	Consiliul Concurenței	Neconfirmat	Planul anual de activitate al Consiliului Concurenței pentru anul 2026
1.12.32	Consolidarea capacităților de cercetare și inovare prin implementarea Programului Național de Specializare Inteligentă „SMART Moldova 2024-2027”	Iunie 2026	Ministerul Educației și Cercetării / ANCD	Parțial confirmat	HG nr. 588/2024 privind aprobarea Programului național de specializare inteligentă „SMART Moldova 2024-2027”; HG nr. 382/2019 privind metodologia de finanțare a proiectelor din domeniile cercetării și inovării
1.12.32.1	Lansarea a cel puțin 4 activități de cercetare colaborativă și inovare	Iunie 2026	MEC / ANCD	Confirmat	HG nr. 588/2024 privind Programul „Smart Moldova” și HG nr. 382/2019 privind metodologia de finanțare a proiectelor de cercetare și inovare Ordinele: Ordinul ANCD nr. 02-PC din 04.03.2026; Ordinul ANCD nr. 08-PC din 18.06.2026; Ordinul ANCD nr. 09-PC din 18.06.2026
1.12.32.2	Lansarea a cel puțin 4 vouchere de inovare	Iunie 2026	MEC / ANCD	Confirmat	Ordinul ANCD nr. 03-PC din 12.03.2026; Ordinul ANCD nr. 04-PC din 28.05.2026; Ordinele ANCD nr. 10-PC și nr. 11-PC din 18.06.2026
1.12.32.3	Lansarea a cel puțin 4 programe de infrastructură de cercetare și inovare	Iunie 2026	MEC / ANCD	Parțial confirmat	Ordinul ANCD nr. 01-PC din 30.01.2026; apelul oficial ANCD din 30.01.2026.
1.12.32.4	Lansarea a cel puțin 4 programe de transfer tehnologic	Iunie 2026	MEC / ANCD	Parțial confirmat	Ordinul ANCD nr. 05-PC din 28.05.2026; Ordinul ANCD nr. 07-PC din 28.05.2026

DOMENIUL DE POLITICI 2 - CONECTIVITATE ȘI INFRASTRUCTURĂ DIGITALĂ

Cod acțiune	Măsura / activitatea monitorizată	Termen	Instituții responsabile	Statut	Surse de verificare
2.3.8	Îmbunătățirea conectivității digitale prin punerea în	Iunie 2026	Ministerul Dezvoltării	Parțial confirmat	Legea comunicațiilor electronice nr. 72 din 10.04.2025;

Cod acțiune	Măsura / activitatea monitorizată	Termen	Instituții responsabile	Statut	Surse de verificare
	aplicare a Codului UE al comunicațiilor electronice		Economice și Digitalizării		Legea nr. 81 din 17.04.2025 privind reglementarea serviciilor de roaming; Hotărârile ARCOM nr. 3/29.01.2026, nr. 11/23.02.2026 și nr. 12/23.02.2026; Legea nr. 106 din 11.06.2026
2.3.8.1	Instituirea cadrului modern de reglementare pentru rețele și servicii de comunicații electronice, în conformitate cu Codul UE și Regulamentul UE privind roamingul	Iunie 2026	MDED	Confirmat	Legea comunicațiilor electronice nr. 72 din 10.04.2025; Legea nr. 81 din 17.04.2025 privind reglementarea serviciilor de roaming
2.3.8.2	Aprobarea legislației secundare necesare aplicării Codului UE al comunicațiilor electronice și acquis-ului UE relevant privind roamingul	Iunie 2026	MDED / ARCOM	Parțial confirmat	Hotărârea nr. 3 din 29.01.2026; Hotărârea nr. 11 din 23.02.2026; Hotărârea nr. 12 din 23.02.2026
2.3.8.3	Partajarea rețelei de către operatorul istoric și reducerea costurilor de implementare în conformitate cu cadrul UE privind infrastructura Gigabit	Iunie 2026	MDED / ARCOM	Parțial confirmat	Legea nr. 106 din 11.06.2026 privind accesul pe proprietăți al furnizorilor de rețele publice de comunicații electronice și utilizarea infrastructurii.
2.3.8.4	Atingerea unui nivel de cel puțin 3% al infrastructurii partajate	Iunie 2026	MDED / ARCOM	Neconfirmat	Agenda de Reforme 2025-2027, măsura 2.3.8 - indicatorul-țintă de minimum 3% infrastructură partajată.
2.3.8.5	Atingerea indicatorului de 2 ms privind stabilitatea conexiunii la internet	Iunie 2026	MDED / ARCOM	Neconfirmat	Agenda de Reforme 2025-2027, măsura 2.3.8 - indicatorul-țintă de 2 ms
2.3.8.6	Dezvoltarea sistemului de cartografiere în bandă largă pentru monitorizarea acoperirii, calității serviciilor și disponibilității infrastructurii	Iunie 2026	MDED / ARCOM	Neconfirmat	Agenda de Reforme 2025-2027, măsura 2.3.8 - componenta privind dezvoltarea sistemului de cartografiere broadband. Raportul privind implementarea Programului «Moldova Digitală 2030» pentru anul 2025.

DOMENIUL DE POLITICI 3 - GUVERNANȚĂ ECONOMICĂ

Cod acțiune	Măsura / activitatea monitorizată	Termen	Instituții responsabile	Statut	Surse de verificare
3.1.3	Introducerea obligației legale de revizuire periodică a tuturor cheltuielilor bugetare, cel puțin o dată la 7 ani, și aprobarea metodologiei	Iunie 2026	Ministerul Finanțelor	Confirmat	Legea nr. 181/2014, art. 21 ¹ ; Ordinul ministrului finanțelor nr. 76 din 04.06.2026; Procesul-verbal nr. 12 al CIPS din 24.06.2026
3.1.3.1	Adoptarea cadrului legislativ care supune toate cheltuielile bugetare unei revizuii periodice, cel puțin o dată la 7 ani	Iunie 2026	Ministerul Finanțelor	Confirmat	Legea nr. 181/2014, art. 21 ¹
3.1.3.2	Aprobarea metodologiei de revizuire a cheltuielilor prin ordin al ministrului finanțelor	Iunie 2026	Ministerul Finanțelor	Confirmat	Ordinul ministrului finanțelor nr. 76 din 04.06.2026
3.1.3.3	Reglementarea aprobării și publicării analizelor cheltuielilor și a includerii recomandărilor în acestea	Iunie 2026	Ministerul Finanțelor	Confirmat	Legea nr. 181/2014, art. 21 ¹ ; Metodologia aprobată prin Ordinul MF nr. 76 din 04.06.2026

Cod acțiune	Măsura / activitatea monitorizată	Termen	Instituții responsabile	Statut	Surse de verificare
3.1.3.4	Stabilirea graficului și a autorităților responsabile pentru implementarea revizuirilor cheltuielilor	Iunie 2026	Ministerul Finanțelor	Confirmat	Ordinul MF nr. 76 din 04.06.2026; Procesul-verbal nr. 12 al CIPS din 24.06.2026
3.3.7	Implementarea integrală a Portofoliului național unic de proiecte pentru toate fondurile	Iunie 2026	Ministerul Finanțelor / Cancelaria de Stat / MIDR / Ministerul Mediului	Parțial confirmat	HG nr. 684/2022; HG nr. 304/2026;
3.3.7.1	Includerea în CBTM și examinarea pentru finanțare numai a proiectelor evaluate conform HG nr. 684/2022 și considerate eligibile	Iunie 2026	Ministerul Finanțelor	Parțial confirmat	HG nr. 684/2022; Nota de fundamentare nr. unic 359/MF/2026
3.3.7.2	Transmiterea prin sistemul informatic, pentru fondurile speciale, a proiectelor de investiții capitale care depășesc pragul minim stabilit	Iunie 2026	Ministerul Finanțelor / autoritățile responsabile de fondurile speciale	Parțial confirmat	HG nr. 684/2022; HG nr. 304/2026; Ordinul Ministerului Finanțelor nr. 13/2024
3.3.7.3	Evaluarea proiectelor conform regulilor generale privind pregătirea și evaluarea investițiilor capitale	Iunie 2026	Ministerul Finanțelor / autoritățile responsabile de fondurile speciale	Parțial confirmat	HG nr. 304/2026; Nota de fundamentare nr. unic 359/MF/2026
3.3.7.4	Modificarea cadrului normativ aferent fondurilor speciale pentru aplicarea regulilor HG nr. 684/2022	Iunie 2026	Ministerul Finanțelor / MIDR / Ministerul Mediului	Confirmat	HG nr. 304 din 11.06.2026; Nota de fundamentare nr. unic 359/MF/2026 Ordinul MIDR nr. 105/2026
3.3.7.5	Integrarea în Portofoliul național unic a proiectelor peste pragul minim din Fondul rutier, Fondul național pentru dezvoltare regională și locală și Fondul național pentru mediu	Iunie 2026	Ministerul Finanțelor / MIDR / Ministerul Mediului	Parțial confirmat	HG nr. 304/2026; Nota de fundamentare nr. unic 359/MF/2026
3.6.14	Adoptarea modificărilor legislative privind independența bugetară a Curții de Conturi	Iunie 2026	Ministerul Finanțelor	Confirmat	Legea nr. 90 din 28.05.2026;
3.6.14.1	Modificarea Legii nr. 260/2017 privind organizarea și funcționarea Curții de Conturi	Iunie 2026	Ministerul Finanțelor	Confirmat	Legea nr. 90 din 28.05.2026;
3.6.14.2	Modificarea, după caz, a altor acte legislative pentru eliminarea dispozițiilor contradictorii	Iunie 2026	Ministerul Finanțelor	Confirmat	Legea nr. 90/2026; Legea nr. 181/2014
3.6.14.3	Instituirea mecanismului de aprobare a bugetului Curții de Conturi fără modificarea acestuia de către executiv	Iunie 2026	Ministerul Finanțelor	Confirmat	Legea nr. 90/2026, Legea nr. 260/2017
3.6.14.4	Ajustarea procedurilor parlamentare aferente	Iunie 2026	Ministerul Finanțelor	Confirmat	Legea nr. 90/2026; Legea nr. 260/2017
3.7.21	Consolidarea sistemului de investigare a criminalității financiare prin revizuirea	Iunie 2026	Ministerul Justiției	Confirmat	Legea nr. 111 din 11.06.2026; Hotărârile Parlamentului nr. 123 și nr. 124 din 26.06.2026

Cod acțiune	Măsura / activitatea monitorizată	Termen	Instituții responsabile	Statut	Surse de verificare
	competențelor juridice și creșterea capacităților organismelor naționale specializate de investigare				
3.7.21.1	Adoptarea modificărilor normative privind competențele de investigare a criminalității financiare	Iunie 2026	Ministerul Justiției	Confirmat	Legea nr. 111 din 11.06.2026; Nota de fundamentare aferentă proiectului nr. unic 281/MJ/2026
3.7.21.2	Abilitarea autorităților competente	Iunie 2026	Ministerul Justiției	Confirmat	Legea nr. 111/2026; Nota de fundamentare aferentă proiectului nr. unic 281/MJ/2026
3.7.21.3	Instituirea cadrului juridic și instituțional pentru creșterea capacităților organismelor naționale specializate de investigare pentru detectarea și investigarea proactivă a criminalității financiare și a faptelor conexe.	Iunie 2026	Ministerul Justiției	Confirmat	Legea nr. 111/2026; Hotărârea Parlamentului nr. 123 din 26.06.2026; Hotărârea Parlamentului nr. 124 din 26.06.2026
3.8.22	Elaborarea profilurilor investiționale pentru 5 întreprinderi de stat și lansarea procedurilor de privatizare	Iunie 2026	Agenția Proprietății Publice	Confirmat	HG nr. 819/2023; Nota de fundamentare APP nr. unic 354/APP/2026
3.8.22.1	Elaborarea profilurilor investiționale pentru 5 întreprinderi de stat dintre cele 10 clasificate pentru privatizare imediată	Iunie 2026	Agenția Proprietății Publice	Confirmat	Profilurile investiționale oficiale publicate de APP pentru cele 5 întreprinderi; HG nr. 819/2023; Nota de fundamentare APP nr. unic 354/APP/2026
3.8.22.2	Lansarea procedurilor de privatizare pentru cele 5 întreprinderi selectate	Iunie 2026	Agenția Proprietății Publice	Confirmat	Anunțurile de privatizare publicate la 12.06.2026, 19.06.2026 și 26.06.2026; documentația procedurilor APP